3753
2nd set.
S 6 4
D 28
Copy
1958

- 3 MAR 1958

財政

2

1958

财政 1958年 第2期

目录

更好地动員資金和分配資金促进社会主义事业的迅速前进
朱副主席号召財政銀行部門要作促进派不要作促退派 ……………………(1)

关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算及1958年度国民經济計划的决議
(1958年2月11日第一届全国人民代表大会第五次会議通过)……………………(3)

第一届全国人民代表大会預算委員会关于1957年国家預算的执行情况和1958年国家預算草案的审查报告……預算委員会主任委員 刘瀾濤(4)

关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告
1958年2月1日在第一届全国人民代表大会第五次会議上…国务院副总理兼財政部长 李先念(5)

社 論: 鼓起干劲，力爭上游，为胜利实现1958年預算国家而奋斗 ……(15)

燒掉一切浪費現象，貫徹勤儉建国方針

加強基本建設撥款监督克服基本建設中的浪費現象……………………馬南风(17)
克服高等学校助学金的浪費現象……………………紀 祥(19)

关于河南省改进省和县市間的財政管理体制問題……………………河南省財政厅厅长 陈 洪(20)

对"关于国家机关、企业、事业单位工作人員差旅費开支的几項規定"的几点認識……………………佘 进(22)

經驗交流

怎样进行建設单位年度会計决算报告的审查工作……………………計 綜(24)
国营商业企业年度会計决算报告的审查和分析……………………吉林省財政厅 張溪棠(26)
如何解决农村民办小学的經費……………………湖北省財政厅 胡金山(28)
深泽县电影队实行計划映出效果好……………………(30)
結合实际情况建立乡級財政……………………貴州省凤崗县財政科 雷开治(32)
怎样管理单位預算……………………河北省貫皇县財政科 秀 明(32)
乡財政管理的几点体会……………………辽宁省錦县財政科 侯左成等(34)
我們是怎样进行現場复查工作的……………………黑龙江省財政厅 刘光怀(34)
領导重視是在农村推銷公債的关鍵……………………貴州黔东南苗族侗族自治州財政局 吳成德(35)

大胆地改、坚决地改、彻底地改

改进对区級財政的管理工作……………………天津市財政局預算管理处(36)
改季度繳款为月份繳款……………………貴州省余庆县財政科 徐行知(36)

財政簡訊(三則)……………………(31、33、37)
讀者中来(二則)……………………(25、33)

更好地动員資金和分配資金 促进社会主义事业的迅速前进

朱副主席号召財政銀行部門要作促进派不要作促退派

新华社1957年12月28日訊 朱德副主席在12月25日向出席全国財政厅局长会議、全国税务局长会議和人民銀行分行行长会議的一千多名財政金融工作干部作了重要講話，他号召財政部門和銀行的工作同志，做好动員和分配資金的工作，來加速国家的建設。

朱德副主席說，我們今后总的任务是爭取在十年到十五年內把我国建設成为一个具有現代工业、現代农业和現代科学文化的社会主义强国，并且爭取在十五年左右的时間內，在鋼鉄和其他重要工业产品的产量方面赶上或者超过英国。在这个英勇豪迈的事业中，財政部門和銀行担負着很大的任务。財政、銀行部門的工作組織和完成得愈有成效，就愈能更多、更合理地籌集資金和分配資金，促进社会主义事业的迅速前进。在社会主义建設中，財政部門和銀行要成为促进派，不要成为促退派，凡是經过努力就可做到的建設項目的增加，財政部門和銀行都应当积极支持，应当把一切可以籌集的資金都調动和集中起来，以便保証社会主义建設的需要。

朱德副主席接着分別談到增加收入和节約支出两个方面的問題。他說，增加收入的主要途徑就是依靠工农业生产的发展和商品交流的扩大，来开辟財源。正如毛主席所指示的：只有发展經济，才能保障供給。只有尽可能地多安排一些基本建設投資，才能保証不断地扩大再生产，才能保証增加收入。为了增加收入，还要依靠社会主义企业內部的积累。应当切实加强企业財务的管理工作，努力提高劳动生产率，节約原材料和管理費用，降低生产成本，加速資金周轉，以增加內部积累的資金。朱副主席在肯定了財政部門和銀行部門的成績后，接着对財政部門和銀行有些工作人員不主动开辟財源和只重視大量的主要的收入而忽視小量的次要的收入等錯誤，提出了批評。如財政部門現在只注意管預算內的資金，不注意管預算外的資金；銀行系統只注意吸收存款发放貸款的这部分資金，而不注意整个社会的流通資金。有的干部单純依靠生产的发展来增加收入而不注意从加强財务管理工作中来增加收入。因此朱副主席要求財政銀行干部在业务上要加强全面观点，在籌集資金方面应当主动地多做些工作，千方百計地为国家积累建設資金。

朱副主席說：在支出方面，必須堅持少花錢、多办事，又多又快又好又省地发展社会主义建設事业的勤儉建国的方針。他說：必須狠狠地降低非生产性的支出，提高經济事业支出和基本建設支出的比重；在基本建設中，也必須多搞生产性的基本建設，少搞非生产性的基本建設。近两年来，节減軍政費用获得了很大成績，但是还有可能而且应当繼續进行节減。各种事业費用的节約，作得还很不够，事业机构龐大、人員过多，工作效率低等等現象，到处都有。必須在事业費方面厉行节約。

朱副主席談到了1956年有計划扩大建設規模和1957年有計划收縮的經驗，他着重地駁斥了对于“多、快、

好、省”方針的怀疑。他指出：发展建設事业，必須根据实际的可能，又必須充分积极。只要“稳妥”，不要“积极”，只想过輕松日子，害怕紧張的斗爭，是絕对不行的。这样建設事业就将不可能迅速前进。必須指出，不論是財政方面或者金融方面，在今后十年到十五年內，都决不会怎么輕松的，我們必須准备过长期的紧張的甚至艰苦的日子。我們必須堅持又多又好又快又省地发展社会主义建設的勤儉建国方針。

朱副主席接着对銀行信貸和儲蓄工作，作了重要的指示。他指出，目前銀行的主要任务，就是通过做好金融工作，来为工农业生产高潮服务。拿支持农业生产来說，发放农貸，支持工业部門生产农业所需要的化学肥料、机械、小农具，支持商业部門收購农产品，对农民供应生产資料和生活資料，都是对农业的直接和間接的支持；銀行要把这些都做好。随着农业生产的发展，农民的資金潜力也漸漸大起来了。今年的农村存款比去年增加十亿元，这是很大的数字。銀行应当繼續注意把农民自已的資金发动起来，“集腋成裘”，建設农村。此外銀行信用部門还要帮助农业社搞好会計工作，健全財务管理，帮助他們統一地、合理地安排資金使用，反对浪費。朱副主席强調說，銀行支持农业生产高潮，不光是拿錢；錢是要拿一些，最重要的是設法挖掘农村的資金潜力和貫徹勤儉办社的方針，用更少的錢办更多的事。这样，就能使农民自已的力量結合国家的帮助，推动农业生产的跃进。

办好儲蓄业务，是动員城乡人民群众的資金来推进国家建設事业的最重要的手段之一。現在銀行的城鎭儲蓄存款总数已經达到二十七亿多元，最近两年每年增加五亿多元，这是一笔可观的資金力量。但是目前各地儲蓄事业的发展还很不平衡，中小城鎭的儲蓄工作还开展得不够，勤儉持家和节約儲蓄的宣傳做得不深入。今后要在大、中、小城市普遍开展儲蓄工作，要研究社会各阶层群众的儲蓄潜力，动員群众把剩余的錢都存入銀行，这样，不但可以做到儲錢备用，而且又为国家积聚了建設資金，同时也培养了艰苦朴素、勤儉建国的社会风气。农村存款也有很大的发展前途，今后要特別注意发展个人存款，如能把农村存款戶由現在占农戶总数的10%到30%增加到30%到50%，存款就会大大增加。要吸收农民存款，必須努力把信用合作社办好，特別要注意貫徹执行“存款自愿，取款自由，便利群众”的原則。

朱副主席最后談到改进財政体制問題。他說，新的財政体制是一个好办法，它的最大好处是在保証統一領导和重点建設的条件下，适当地扩大了地方的財政管理职权，使地方能够主动地安排自己的收支；适当地增加了地方的机动財力，使地方能够解决当地特殊支出的需要，从而将进一步发揮地方积累資金、增加收入、节約支出的积极性，推动建設事业的发展。

朱副主席說，实行新体制以后，地方的权力大了，責任也加重了，地方在自己的收入范圍內，应当努力工作，增加收入，同时也要合理地分配使用。在使用資金中，不論中央和地方都要以发展工农业生产作为重点。实行新体制以后，地方还应当比任何时候都要特別注意照顧全局。只有这样，才有利于建設事业的发展。实行新財政体制以后，地方不仅要把地方的企业和事业管好，还应当把在地方上的中央部管企业、事业管好。

朱副主席說，中央各部門必須加强綜合平衡工作，加强对地方有关部門的政策方針的指导。这一工作可以从三方面进行：（一）通过国民經济計划（长期計划和年度計划）和国家預算的編制，来审查地方各項建設事业的安排是否妥当，发現不妥的經过綜合平衡加以調整。（二）中央各有关部門应加强对本部門主管事业的政策方針的指导，帮助地方建設事业沿着正确的道路向前发展。（三）全国范圍內必須統一的制度和定員定額标准等，要由中央来制定，中央有关部門可以通过制定这些标准、制度来加强对地方工作的指导。

朱副主席最后說，目前的新体制主要是解决中央和省、市之間的問題，各省市应当研究解决省和县市之間的体制問題，适当地安排县市財政和企业財务的职权，全面地把新的財政体制的精神貫徹下去，使各級地方的积极性和主动性，充分地发揮出来。

（原載1957年12月29日人民日报，标題是本刊編輯部所加）

关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算及1958年度国民經济計划的决議

（1958年2月11日第一届全国人民代表大会第五次会議通过）

第一届全国人民代表大会第五次会議根据預算委員会的审查报告，原則批准1957年国家預算的执行情况，修正批准1958年国家預算和李先念副总理兼財政部長代表国务院所作的“关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告”。大会批准1958年度国民經济計划和薄一波副总理兼国家經济委員会主任代表国务院所作的“关于1958年国民經济計划草案的报告”。

大会認为1957年国家預算的执行情况是良好的，即总收入为307.02亿元，总支出为305.49亿元，收入多于支出1.53亿元。大会对1957年国家預算的执行情况表示滿意。这个預算的实現不仅支持了1957年国民經济計划的超額完成，而且为进入第二个五年計划准备了良好的条件。大会授权全国人民代表大会常务委員会在1957年国家决算編成以后，予以审查批准。

大会同意1958年的国家預算。这个預算的总收入为331.98亿元，总支出为331.98亿元，收支平衡。大会認为1958年的国家預算，是一个积极而又可靠的預算。大会授权国务院根据預算执行情况的变化，在每个季度对国家預算的各項收支数字，及时地进行一次調整，并且在八、九月間根据預算执行情况进行一次全面的調整。关于預算調整的情况，由国务院在一定的时期，报告全国人民代表大会常务委員会。

大会認为1957年国家預算和国民經济計划执行的結果所获得的巨大成績，是同中国共产党和毛主席所倡导的而为全国人民所热烈支持的整风运动和反右派斗争的胜利分不开的。整风运动和反右派斗爭推动了生产建設的高潮，并且使增产节約运动取得了重大的成果。

目前我国的国內形势，对于1958年国家預算和国民經济計划的完成，比1957年的条件更为有利。在整风运动深入开展的基础上，一个爭取实現大跃进的生产建設高潮，正在汹涌澎湃地发展着。我国未来的光輝灿烂的建設远景，激发了全国人民朝气蓬勃的革命干勁，而第一个五年建設計划的巨大胜利，又增强了我国人民对于完成今后建設任务的无限信心。为了在十五年或者更多一点的时間內在鋼鉄和其他主要工业产品的产量上赶上或者超过英国，为了提前实現农业发展綱要（修正草案）四十条，广大的人民群众，正在热烈地展开社会主义大竞賽，人人爭先恐后，决心要在建設事业中多貢献一分力量。同时，国际上和平的力量日益压倒帝国主义的侵略力量和我国政府所一貫执行的为和平而努力的正确的外交政策，也有利于我国社会主义建設事业的迅速发展。大会深信，在目前国际和国內的有利形势下，在中国共产党和人民政府的正确領导下，通过全民整风运动、增产节約运动和反浪費斗爭的深入开展，只要把群众的力量和智慧集中起来，把一切积极因素調动起来，就一定能够順利实現1958年国家預算，就一定能够完成和超額完成1958年度国民經济計划。

大会認为，全国各部門、各地方、各企业和各事业单位，都应当适应目前的新形势，根据本次会議批准的1958年国家預算和国民經济計划，广泛地发动和組織群众进行討論，制定本部門、本地方、本企业和本事业单位的增产节約計划，使国家預算和国家計划同群众的积极性結合起来，成为群众的自觉的行动。全国各族人民应当鼓起干勁，力爭上游，为爭取1958年国家預算和国民經济計划的順利实現而奋斗，为爭取1958年国民經济新的跃进和为第二个五年計划創立一个良好的开端而奋斗。

第一届全国人民代表大会預算委員会关于1957年国家預算的执行情况和1958年国家預算草案的审查报告

預算委員会主任委員 刘瀾濤

第一届全国人民代表大会預算委員会在听了国务院副总理兼財政部長李先念代表国务院所作的关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告以后，对1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案，进行了詳細的审查。現在我代表預算委員会将审查的結果报告如下：

預算委員会認为，1957年国家預算的执行情况是良好的，国务院对于1957年預算执行情况的分析和估計是确当的。1957年在全国范圍內，开展了全民整风运动和反击右派分子的斗爭，不仅在政治战綫和思想战綫上取得了偉大的胜利，同时把增产节約运动推向新的更高的水平，从而在財政經济战綫上获得了显著的成就。1957年国家預算执行的結果是：財政收多于支，有一定的結余；并且在这个基础上，减少了一部分市場貨币流通量，补充和增加了商品庫存和物資儲备，从而緩和了年初一度发生的若干物資供应緊張的情况，使市場物价繼續获得了基本上的穩定。1957年国家財政收支計划的超額完成，保証了第一个五年計划最后一年建設計划的完成，有力地說明了社会主义制度的强大生命力和优越性，說明了新的社会主义生产关系下面发揮劳动人民革命积极性的重大意义。

国务院在預算执行过程当中，根据收入增加的情况，根据必要和可能，及时地追加了一部分支出；并且节省了一部分非生产性支出，增加了經济建設方面的支出。这些調整的措施是必要的，恰当的。

因为今年提出預算报告的时間較早，1957年正式的国家决算还須要經过一段时間才能編成。預算委員会建議全国人民代表大会对国务院提出的1957年国家預算的执行情况，原則上給予批准；并且建議全国人民代表大会授权全国人民代表大会常务委員会，对将来正式报送的1957年国家决算負責加以审查批准。

預算委員会詳細地审查了1958年国家預算草案，認为这个預算是一个貫彻执行反对保守、反对浪費的預算，是一个积极增加生产、扩大基本建設和大力支援农业的預算。預算委員会認为，这个預算正如国务院报告中所說：是体現了中共中央和毛主席所提出的在优先发展重工业的基础上发展工业和发展农业同时并举的方針，体現了我国和平建設的方針，体現了勤儉建国，勤儉办企业、勤儉办事业和勤儉办合作社的方針，并且体現了又多又快又好又省地发展社会主义建設事业的方針。这个預算的实現，将使我国工农业生产和社会主义建設，向前大大跨进一步；并且将为我国第二个五年建設計划的順利实現，創造良好的开端。

鉴于目前各个生产战綫上新的建設高潮正在繼續高漲，鉴于在全国范圍內进行的增产节約运动和反对浪費的斗爭正在越来越多地提供新的增加收入的可能，預算委員会認为，1958年国家預算草案还可以考虑作若干調整，以便尽可能再增加一些收入，更多地安排一些支出。为此，預算委員会对1958年国家預算收支的数字，提出如下的調整意見：

一、增加收入一亿三千五百万元。其中，关税收入增加四千万元，冶金工业收入增加三千万元，紡織工业收入增加三千五百万元，鉄道收入增加三千万元。

二、增加支出一亿三千五百万元。其中，除了增加对外援助支出四千万元以外，其余九千五百万元，暫时列在总預备費項下，由国务院研究分配，用来增加經济建設支出。

1958年国家預算收支数字，經过以上調整，收入增加为三百三十一亿九千八百万元，支出增加为三百三十一亿九千八百万元，收支仍然平衡。此外，1958年預算中还有企业留成收入和用企业留成收入安排的支出各十亿九千八百万元，沒有包括在上述数字以內。

預算委員会認为，这样調整以后的1958年国家預算，仍然是积极而又可靠的。只要經过努力是可以完成的。預算委員会建議全国人民代表大会采納上述調整意見，批准經过調整后的1958年国家預算。

考虑到在預算执行的过程中还可能遇到一些新的情况，需要作必要的調整；在收入超过、支出有余的时候，也还有必要根据实际可能，多安排一些支出。預算委員会建議：授权国务院在每个季度对国家預算收支数字进行一次調整，并且在适当的时候报告全国人民代表大会常务委員会。

目前生产高潮正在一日千里地向前发展，广大人民滿怀着对建設社会主义的无限信心，鼓足干勁，力爭上游。这种形势为1958年国家預算的順利实現提供了极为有利的条件。目前全国各地方各部門各企业各單位的任务是，在深入整改的基础上，繼續深入开展增产节約运动，深入进行反浪費斗爭，充分发动和依靠广大群众增加生产，增加收入，节約支出，完滿地实現和超額实現国家預算。

以上意見，請大会审查。

关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告

1958年2月1日在第一屆全国人民代表大会第五次会議上

国务院副总理兼財政部長　李先念

各位代表：

現在，我代表国务院提出关于1958年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告，請予审查。

（一）1957年国家預算执行情况

1957年国家預算执行情况是良好的。1957年国家財政收支計划的超額完成，不但保証了第一个五年計划最后一年的建設計划的完成，而且有力地証明了社会主义制度的强大生命力，粉碎了資产阶級右派分子对于我国財政經济状况的污蔑。在1956年底到1957年初，由于某些物資的供应情况紧張，加上1956年农业上发生了較大的自然灾害，我国財政經济状况曾經遇到某些暂时的局部的困难，右派分子因而幸灾乐禍。但是象在其他所有問題上一样，右派分子在財經問題上押的宝也是完全落空了，而且应該謝謝他們，由于毒草变成了肥料，他們的进攻还大大帮助了劳动人民覺悟的高漲，从而大大促进了增产节約运动的高漲。1957年国家預算执行的結果是，財政收入和支出都超过了原計划，并且收入多于支出。应該說，1957年的国家財政获得了显著的、令人鼓舞的成績。

1957年的国家决算还要經过一段时間才能編成，目前只能向大会报告关于国家預算的預計执行情况的数字。根据預計，1957年国家財政收入和支出的主要情况如下。

关于收入：1957年原預算收入二百九十三亿九千四百万元，执行結果收入三百零七亿零二百万元，是原預算的104.45%，比1956年增长6.81%。根据預計执行数字計算，1957年預算收入中，各項税收一百五十四亿三千九百万元，是原預算的105.24%；企业和事业收入一百四十二亿二千一百万元，是原預算的104.03%；債务收入六亿七千三百万元，是原預算的107.99%；其他收入三亿六千九百万元，是原預算的92%。

关于支出：1957年原預算支出二百九十三亿九千四百万元，执行結果支出三百零五亿四千九百万元，是原預算的103.93%，同1956年的支出大体相平。根据預計执行数字計算，1957年預算支出中，經济建設費一百四十八亿六千一百万元，是原預算的108.36%；社会文教費四十七亿三千九百万元，是原預算的98.01%；国防費五十五亿零九百万元，是原預算的99.74%；行政管理費二十三亿二千二百万元，是原預算的94.96%；債务和对外援助支出十二亿九千三百万元，是原預算的96.71%；其他支出一亿九千九百万元，是原預算的72.27%；增撥銀行信貸資金和归还1956年向銀行透支款十五亿五千三百万元（包括用收多于支的款項增撥銀行信貸資金的九亿五千三百万元），是原預算的258.83%；此外，增撥地方預算周轉金七千三百万元。1957年基本建設投資完成一百一十九亿零五百万元（如果加上各方面用自有資金所进行的基本建設投資計算，是一百二十三亿七千万元），是原計划的107.25%。

这里应該說明的是，去年由于增产节約运动的发展，財政收入超过了原定計划，而許多方面的支出則比原計划有所节减，根据这种情况，国家在1957年下半年，对支出陆續追加了十三亿四千万元。这部分支出主要用在基本建設方面。尽管这样，去年国家財政收入仍然超过支出十一亿零六百万元。这个超过的部分，除了屬于地方預算的結余一亿五千三百万元仍然留給地方以外，屬于中央預算的結余九亿五千三百万元，已經作为信貸資金增撥給銀行，列入1957年支出項下了。

1957年国家財政工作的胜利，是在中共中央和国务院所領导的增产节約运动的基础上取得的，是在全国人民进行整风运动和反右派斗爭胜利的基础上取得的。广大劳动群众和經济工作人員，热烈地响应了中共中央1957年初关于增产节約、勤儉建国的号召。从去年五月开始的思想战綫上和政治战綫上的轟轟烈烈的社会主义革命运动，把增产节約运动一步又一步地提到了更高的水平。

在工业方面，广大职工群众通过反右派斗爭和整风运动大大地提高了阶級覚悟和革命积极性，从而提高了劳动生产率，加强了劳动紀律，絕大多数企业的职工出勤率比过去有了显著的上升。經过职工群众的积极努力，去年全国工业总产值預計将达到六百二十八亿一千万元，比原計划超过4.1%，比1956年增长6.9%。許多基本建設单位，根据勤儉办企业和勤儉办一切事业的方針，重新审查和修改了設計文件，减少了非生产性的投資，修改了某些过高的和不适当的設計标准，在保証質量的前提下，降低了工程造价。单是中央六个工业部对它們的九十一項工程設計的审查修改，就节約造价四亿多元，其中一部分已經在1957年施工过程中节約了，其余的部分将在今后的施工过程中陆續节約。

在农业方面，全国的农业生产合作社由于执行了勤儉办社和民主办社的方針，改善了經营管理，尽管部分地区发生涝灾和旱灾，农业生产仍然获得了較好的收成，特别是棉花获得了丰收。1957年全国农副业总产值达到六百零三亿五千万元，比上年增加二十亿六千万元。通过农村中的大鳴、大放、大辯論，批判了資本主义道路，进行了深入的社会主义教育以后，合作社是进一步巩固了，农民对于重要农产品統購統銷政策的認識也大大提高了，这对于1957年国家收購农产品計划的順利实現，起了显著的作用。1957年国家发放农业貸款的指标，比1956年增加了三亿元，但是由于农民注意节約使用資金和按期归还貸款，1957年底，留在农民手中的貸款数字，比1956年同期还减少了約二亿七千万元。

在交通运輸、商业和其他各个部門，增产节約运动和整风运动对于1957年預算的超額完成，也都起了积极的作用。

在改进預算管理和节約国家机关經費方面，1957年有了显著的进步。各部門严格掌握了人員編制和工資标准，执行了不随意增加人員、不随意提高工資待遇的規定。許多部門对于一些临时发生的支出，大都在自己的預算范圍內調剂解决，从而节約了国家的資金。国防費和行政管理費的支出，比原計划节减了一亿三千七百万元以上，比1956年的支出减少了九亿四千五百万元之多。

所有这一切，都說明了增产节約运动和整风运动对于1957年国家預算执行結果的重大意义。这两个运动現在正以更大的規模深入发展。毫无疑問，它們对于1958年国家預算的执行将产生更大的影响。

在1957年7月本届大会第四次会議上，我們在报告中曾經提出，1957年預算执行的結果，不仅要做到收多于支，有一定的結余，而且要做到减少一部分市場貨币流通量，增加一部分商品物資庫存。現在，这些要求都已經实現了。

根据人民銀行統計，1957年底市場貨币流通量，在保証商品流轉需要的条件下，比1956年底减少了四亿五千万元。1957年由于工业部門超額完成了生产計划，商业部門在农产品收成較好的条件下扩大了收購量，工商部門向銀行借款超过原計划三十四亿六千万元。此外，工商部門还从銀行提取了存款五亿元。以上两項合計，工商部門共計多用資金三十九亿六千万元。但是銀行的信貸計划执行的結果，仍然做到了信貸收入大于信貸支出。这是因为在增产节約运动的基础上，1957年国家預算收多于支，有相当部分的結余撥給銀行，城乡人民的儲蓄存款也都有相当的增加，农民归还的到期貸款也比較多。銀行的信貸收入大于信貸支出，加以1957年农村非現金結算部分比过去扩大（农业合作社把現款存入銀行，大宗开支通过銀行轉帳，不用提取現款），市場貨币流通量就比上年减少了。

同时，由于增产节約运动的开展和农产品收購的情况良好，由于1957年国家預算收多于支，銀行信貸收支大大超过計划，国家的商品物資庫存也有了相当数量的增加。到1957年底，国家主要物資庫存，比1956年同期增加了五十亿元左右。其中，工业各部門的庫存增加十五亿元左右，商业各部門的庫存（包括准备供应工业生产的原料在內）增加三十五亿元左右。这样，1956年一度减少的国家商品物資庫存已經补充起来，而且超过了，市場供应的紧張情况已經緩和，同时，也增加了一部分国家物資儲备，这是需要

的。現在，庫存沒有增加的，只有糖、食油等少数商品，还有待于增加生产，以便进一步改善供应状况了。

增产节約运动的发展和国家商品物資庫存的增加，保証了市場价格的稳定。1957年初，国家为了促进某些农副产品生产的发展，曾主动地提高了它們的收購价格和銷售价格；同时，为了調节供求关系，还調高了某些高級消費品的銷售价格。但是由于財政、銀行信貸、物資供应等方面都順利地实现了預定要求，1957年的物价基本上仍然是稳定的。許多重要的人民生活必需品沒有漲价。漲了价的商品，在社会商品零售总額中只占很小的比重。从去年六月以后，物价一直保持了稳定。农副产品的价格調整，使得农民和手工业劳动者得到了利益，从而显著地促进了这些产品的生产。例如1956年全国只有猪九千七百八十万头，1957年就达到一亿二千七百七十七万头，比1956年增长30%以上。

1957年国家預算执行的情况証明，在一切財政經济工作中，必須充分地認識到人的因素、政治的因素的偉大作用，必須充分地認識到劳动人民在新的社会主义生产关系下的革命积极性的偉大作用。充分地認識到这些作用，就会使我們在任何困难面前都能保持充分的信心、堅定性和革命的干劲。

政治是为經济基础服务的，它是經济工作的保証，同时又是經济工作和其他一切工作的統帅和灵魂。正如毛主席所說："政治工作是一切經济工作的生命綫。在社会經济制度发生变革的时期，尤其是这样。"

当1956年冬財政經济情况遇到某些暫时的局部的困难的时候，我們曾經一度对于財經工作中的某些个别問題（例如基本建設上多用了一些錢）作了一些不适当的估計。但是党中央和毛主席随即給我們指出了正确的方向，告訴我們必須分清事物的主流和支流、本質和現象，指示我們只要堅決发动群众开展增产节約运动，当时的一些困难，在几个月以后就一定可以有显著的好轉。1957年財政經济情况的发展，完全証明了这个預見的正确。这对于所有政府工作人員特别是財經工作人員，都是一个值得注意的教訓。

1957年是我国第一个五年計划的最后一年。当我們回顧1957年的国家預算执行情况的时候，应該簡单地回顧一下整个五年的国家財政。

第一个五年計划期間，財政收入共計一千三百六十五亿六千二百万元（不包括企业单位的大修理基金和企业奖励基金），財政支出共計一千三百六十四亿零九百万元，收入大于支出一亿五千三百万元。同原訂的五年財政計划比較，五年財政收入相当于原計划一千三百零九亿四千一百万元的104.2%，五年財政支出相当于原計划一千二百八十二亿零六百万元的106.4%。

在五年財政支出中，基本建設投資共計四百八十七亿七千七百万元，相当于原訂基本建設投資計划四百二十七亿四千万元的114.12%。

財政收入和支出的构成情况，在五年內已經随着整个国家經济情况的变化而发生了显著的变化。1952年国家收入来自国营、公私合营和合作社营等社会主义經济部門的，占总收入60.1%，1957年則增至95%。而从其他方面所取得的部分，在总收入中已經只占极小的比重。在支出方面，国家建設支出（包括經济建設和文化教育建設）在总支出中所占的比重，由1952年59%增至1957年的64.17%，而国家机关支出（包括国防費和行政管理費）所占的比重，則由1952年的36.3%降至1957年的25.63%。

很明显，在第一个五年計划期間，我国的財政力量是壮大了，而且巩固了。第一个五年的財政計划基本上是适当的，它的实現不但保証了第一个五年計划的完成，而且为第二个五年計划时期的財政准备了良好的基础。

（二）1958年国家預算的安排

1958年是我国第二个五年建設計划的第一年，也将是偉大的全民整风运动在各方面表現出惊人的革命力量的一年。全国人民，为了尽可能迅速地把我国建成一个具有現代工业、現代农业、現代科学文化的社会主义强国，正在积极努力，貫徹执行又多又快又好又省地发展社会主义建設的方針，爭取在今后十五年或者更多一点的时間內，在鋼鉄和其他主要工业产品的产量方面赶上或者超过英国，爭取提前实现全国农业发展綱要（修正草案），并且爭取在不太长的时間內，在急需的科学技术部門接近或者达到世界先进水平。

目前的国际形势，对于我国人民的这个有历史意义的努力是十分有利的。1957年是世界政治的一个新的轉折点，东风显著地压倒了西风，这个眞理現在越看越清楚了。以苏联为首的社会主义国家的力量日趋壮大，国际无产阶級的力量日趋壮大，主張維护和平的国际力量日趋壮大，而以美国为首的帝国主义集团則日益陷于混乱和被动。很明显，我們建成社会主义越早，我們对于世界和平也就貢献得越多。

大家知道，在第二个五年計划期間，我国的工业和农业都将有重大的发展。目前，广大的工人、农民和全体劳动人民在"五年看三年，三年看头年"和

“苦战三年”的口号的鼓舞下，正在用空前高漲的劳动热情，来迎接1958年的国民經济計划。他們要求1958年在各个战綫上向前迈进一大步，以便为第二个五年計划奠定优越的基础。在全国各地，先进的指标正在不断地被实現和突破，先进的經驗正在不断地被創造和推广。全民族精神振奋，生气蓬勃，大家都卷入了落后赶先进、先进再前进的竞賽浪潮中，希望在尽可能短的时間內使我国大部分地区的面貌能有基本上的改观。在这种情况下，1958年的国民經济完全有可能实現一个新的跃进。

适应这种形势，1958年的国家預算，是一个反对保守傾向、积极挖掘潜力、收入和支出增长得比較快的預算，是一个貫彻整风精神、坚决反对浪費和坚决紧縮非生产性支出的預算，是一个积极增加生产性支出、积极发展基本建設和大力支援农业的預算。为了便于調动群众的积极性，从1958年起还改进了財政管理制度，扩大了地方管理財政和企业管理財务的职权。这个問題將在后面說明。

1958年国家預算收入三百三十亿六千三百万元，預算支出三百三十亿六千三百万元，收支平衡。1958年預算同1957年預計执行数比較，按照1958年的預算編列方法計算，收入增加二十二亿四千二百万元，增长7.27%；支出增加二十三亿九千五百万元，增长7.81%。

1958年預算收入的增长是不是充分可靠的呢？我們認为是的。前面已經說过全国工人、农民和全体劳动人民，通过整风运动，增产节約的积极性空前高漲了。除了这一个最基本的有利条件以外，还必須看到以下几点：第一个五年計划期間完成的建設項目，大部分將要在1958年达到設計的生产能力。此外1958年还將有一批新建的企业投入生产。1957年的农产品特別是棉花和甘蔗收成比較好，有利于1958年輕工业的发展和工商业收入的增加。由于1957年冬季以来全国各地空前大規模的农业增产运动，1958年农业产量將有显著的增加，各种大中小型的农田水利工程也显然將使农业生产抵抗灾荒的力量加强。由于这一切，我們認为，1958年的預算收入的計划不但可以完成，而且可以爭取超額完成。

1958年国家預算各类收入如下：

一、各項税收一百六十四亿九千七百万元，占預算收入49.9%，是1957年預計执行数的106.85%。其中：工商税一百二十三亿九千万元，是上年的109.6%；农业税二十九亿九千七百万元，是上年的102.25%。

二、企业和事业收入一百五十七亿一千六百万元，占預算收入47.53%，是上年的108.95%。其中：工业各部門收入七十五亿一千万元，是上年的115.11%；鉄道、交通、邮电等部門收入二十三亿八千八百万元，是上年的104.87%；商业、对外貿易等部門收入四十六亿三千五百万元，是上年的106.86%。

三、債务收入六亿三千万元，全部是国內公債收入，占預算收入1.91%，是上年的93.59%。

四、其他收入二亿二千万元，占預算收入0.66%，是上年的77.54%。

在这里应該說明，1958年的农业税收入略有增加。預算中所列的农业税收入是二十九亿九千七百万元，比1957年增加六千六百万元，折合細粮七亿七千万斤。农业税的預算年度是从每年的秋季开始的，和征税年度从年初开始不同。如果按征税年度来看，1957年夏征加秋征細粮三百四十八亿斤，1958年預計夏征加秋征細粮三百六十二亿斤，1958年比1957年的增加数字就不是七亿七千万斤而是十四亿斤。由于农业税正税的增加，也由于获利較大的經济作物地区农业税附加幅度有所增长，估計农业税附加要增加四亿斤。以上正税和附加合計共增加十八亿斤，比上年的征收額增长4.57%。

从1952年以来，我国农业税負担已經基本上稳定了五年，在这个期間农业生产有了相当的发展。1958年在生产繼續发展的基础上，适当增加一些税收，农民是会贊成的。所有爱国的农民都了解，国家的社会主义建設事业进行得愈多愈快，农民得到的利益也就愈大愈早；只要国家建設需要，农民在生产发展收入增加的情况下，是愿意多貢献一份力量的。但是为了进一步鼓舞农民的增产积极性，农业税收也不宜于多变。毛主席在“关于正确处理人民內部矛盾的問題”的报告中曾經宣布，几年以內，国家將把征粮和購粮的数量大体稳定在八百几十亿斤的水平上。这就是說，除購粮五百多亿斤以外，征粮在几年內將不超出三百几十亿斤。我們打算，今年把征收数字稍加提高以后，仍然象前几年一样，稳定五年不变。事实上，1958年征收数字虽然有一点增加，由于农业产量預計將比上年提高7%（如果包括农副业产值，預計比上年提高6.1%），农业税占农业产量的比重却將由上年的11.3%降至11.06%；如果产量提高更多，这个比重也就要下降更多。在今后五年农业税稳定不变的情况下，这个比重仍將繼續下降。

关于农业税征收办法，在上次会議上所作的1957年預算报告中曾經說到，要根据农业合作化实現以后的新情况，作必要的修改。过去农业税是按戶計征的，今后要改为以农业合作社为单位計征。过去有些地区实行比例税制，有些地区实行累进税制，今后要改为全国一律都实行比例税制。并且，农业税的計税产量和征收税率，也要根据新的情况，加以調整和修

訂。現在經过多次研究，新的农业税条例草案已經拟出，即将提請全国人民代表大会常务委員会批准試行。試行一年以后，加以修改，再提請全国人民代表大会批准，正式公布施行。

在这里还需要說明，1958年准备实行工商税制的某些改革。改革的主要內容是改变現行的多种税多次征收的办法，把現有的商品流通税、貨物税、营业税、印花税等四种税收加以合并，簡化納税手續。改革法案将提請全国人民代表大会常务委員会批准。随着財政体制的改进，在1958年还需要改进税务管理体制，把若干可以由地方負責处理的税收管理权限，交給地方掌握，由地方根据当地經济发展和实际情况的需要，因地制宜地加以处理，使国家税制在发展生产和巩固社会主义經济方面，能够更好地发揮作用。估計这些办法实行以后，在税收指标和企业收入指标之間将引起若干变化，在中央財政收入和地方財政收入之間也将引起若干变化，需要在預算执行过程中加以相应的調整。

1958年国家預算各类支出如下：

一、經济建設費一百七十五亿四千八百万元，占預算支出53.07%，是上年預計执行数的117.23%。其中，工业支出九十一亿六千九百万元，是上年的113.07%；农业、林业、水利等支出二十九亿四千万元，是上年的140.78%；鉄道、交通、邮电等支出二十五亿四千万元，是上年的114.47%；商业、粮食、对外貿易等支出二亿七千九百万元，是上年的76.33%。

二、社会文教費四十八亿九千六百万元，占預算支出14.81%，是上年的102.85%。其中，文化支出二亿零八百万元，是上年的112.19%；初等和中等教育支出二十二亿五千三百万元，是上年的102.21%；高等教育支出五亿九千九百万元，是上年的96.67%；科学支出三亿八千四百万元，是上年的131.3%；卫生支出五亿四千九百万元，是上年的108.99%；撫恤和救济支出五亿四千万元，是上年的91.36%。

三、国防費五十亿元，占預算支出15.12%，是上年的90.76%。

四、行政管理費二十亿元，占預算支出6.05%，是上年的86.13%。

五、債务支出十亿三千一百万元，占預算支出3.12%，是上年的123.01%。

六、对外援助支出四亿一千四百万元，占預算支出1.25%，是上年的91.16%。

七、其他支出二亿八千三百万元，占預算支出0.86%，是上年的144.69%。

八、增撥銀行信貸資金八亿元，占預算支出2.42%。

九、总預备費十亿九千一百万元，占預算支出3.3%。

关于1958年国家預算支出的安排，需要說明以下几点：

（一）1958年国家預算支出中，經济建設費和社会文教費所占的比重，将由1957年的64.17%，上升到67.88%，国防費和行政管理費所占的比重，将由1957年的25.63%，降低到21.17%。从两年的絕对数字来比較，1958年經济建設費增加二十五亿八千六百万元；社会文教費增加一亿三千五百万元；国防費减少五亿零九百万元；行政管理費减少三亿二千二百万元。1958年預算安排上的这种变化，說明国家預算支出正在不断地节减非生产性的支出而增加生产性的支出。这对于多快好省地发展社会主义建設是完全必要的。

大力节减国防和行政管理开支是我国1958年国家預算的一个特点。同美国和其他帝国主义国家的扩軍备战的預算根本相反，我国的国防費用和行政費用不但在国家預算中所占的比重进一步降低了，而且絕对数字也有了很大的减少。这个事实表明什么呢？它充分地表明了我国人民从事和平劳动的热烈願望，表明了我国政府緊縮国家机关經費以加速发展社会主义建設的决心。

国家机构費用的节减，决不意味着它們的工作的削弱，相反地，这将有利于它們的工作的加强。这一节减不但在經济上具有重大的意义，而且在政治上具有更重大的意义。党中央和毛主席号召我們国家工作人員打掉官气，同劳动人民打成一片，以普通劳动者一分子的面目在他們面前出現。鋪張浪費是官气的一个重要标志，我們要打掉官气，就必須彻底地打掉鋪張浪費。我們的政府是人民的政府，我們的軍队是人民的軍队，我們应該完全有志气和决心花最少的錢，作最多的事，使我們的政府和軍队成为最理想的为人民服务的政府和軍队。

（二）1958年国家預算的各类支出中，用于基本建設方面的投資共一百三十八亿三千六百万元。这些投資，絕大部分用于发展經济建設；在社会文教和行政管理方面的基本建設，比1957年还有所减少。

1958年用于基本建設方面的投資，除了上述一百三十八亿三千六百万元外，还有国营企业和供銷合作社用自有資金安排的基本建設投資和其他方面的基本建設投資約計七亿四千一百万元。如果把这些投資加在一起計算，則1958年国家用于基本建設方面的投資总額共达一百四十五亿七千七百万元，比1957年增加二十二亿零七百万元，增长17.8%。1958年基本建設投資所以增加較多，一方面是由于財政收入增加了，另一方面是由于緊縮了軍政費用和其他的开支。

1958年将有一千一百八十五个限額以上的建設项目开始施工或者繼續施工。此外，国家还准备了若干基本建設的預备項目。在預算执行的过程中，只要收入超过計划，支出有所节减，原材料工业又增产节約，就可以及时地追加基本建設投資，爭取一部分預备項目能够在今年施工。

在1958年基本建設投資的分配上，縮減了社会文教和行政管理方面的基本建設投資，增大了經济建設方面的基本建設投資。在經济建設方面的投資中，首先保証了重点建設的需要，同时着重地增加了农业、水利、化学肥料工业、农业机械工业的投資，适当地增加了燃料工业、电力工业、原材料工业、急需的机械工业和其他薄弱环节的投資。

为了在計划和預算执行中，进一步节約使用資金，以便騰出錢来多安排一些建設项目，国家还要求1958年在計划确定的基础上，进一步在保証工程質量的条件下，降低工程造价。具体的要求是：按照已經确定的基本建設投資总額节减7%到10%。节减下来的資金，仍归各部門各地方安排另外的建設开支。

（三）1958年国家对于农业生产的財政支援，比往年有較多的增加。国家預算中用于农业方面的支出共二十九亿四千万元，比1957年增加八亿五千二百万元，增长40.78%。其中：有关农林水利的基本建設支出二十亿六千九百万元；有关农林水利的事业費和增撥的流动資金八亿七千一百万元。除了以上直接用于农业方面的支出以外，1958年国家預算还增加了較多的化学肥料工业、农业机械工业等同农业生产有关的支出。此外，国家还通过发放貸款和預購农产品等信用方式，对农业进行支援。1958年国家发放农业貸款的指标将达四十四亿元，比1957年增加四亿元。1958年国营商业和供銷合作社发放的农产品預購定金将有十一亿元，比1957年实际发放数增加五亿元。以上通过信用方式支援农业生产的資金比1957年增加九亿元。

必須指出：农业在生产和建設上所需要的資金，同工业不同，主要地是依靠农业生产合作社本身的积累。国家对于农业的財政支援是必要的，否則就不可能解决大型水利工程、化学肥料工业、农业机械工业的建設和其他需要集中投入大量資金的問題。但是这决不是說，可以把农民自己的积累放在第二位。根据初步估計，如果全国的农业合作社都把扣除生产費用以后的农副业收入的8%作为公积金，1958年全国农业合作社可以提取的公积金总額就可能达到三十亿元左右。为了滿足进一步扩大再生产的需要，国家最近已經决定，农业合作社公积金比例还可以适当提高，那么，今后全国农业合作社公积金的总額还可能更大。而且，在农业生产和建設当中起决定作用的，首先还是广大农民自己的劳动力。我国农民有五亿以上，这是一个偉大无比的劳动力資源。农业方面的基本建設絕大部分是中小型工程，有了劳动力就有了主要的保証，而我国的农民的劳动力是比較充裕的，过去在农閑季节，农民的劳动力还有剩余。現在要把农閑变为农忙，在农业方面广泛地、大規模地进行基本建設，主要的希望就在这里。許多事实証明，在社会主义社会中，只要認眞依靠和发揮农民的革命积极性，組織农民进行有計划地征服自然的劳动，并且給予必要的技术指导，国家不要花很多的錢，就可以使农业大大增产。1957年冬季，由于中共中央发布了全国农业发展綱要（修正草案），由于中共中央和国务院联合发布了兴修农田水利和积肥运动的决定，全国农民的生产热情受到了极大的鼓舞。在最近时期，亿万农民群众，夜以繼日，不顧天寒地冻，用移山倒海的英雄气概，掀起了热火朝天的兴修农田水利运动。从去年十月到今年一月中旬，每天在水利工程战綫上从事劳动的农民，全国約有一亿人，按一亿人劳动一百天計算，农民投到水利建設上的劳动，已經有一百亿个劳动日。如果每个劳动日的工資平均按六角錢計算，农民就已經投資六十亿元。当然，一百亿个劳动日所創造的財富要远远超过此数，这些水利工程发揮的效益，将是不可估量的。現在这个运动还在繼續发展，事实已經很清楚，今年的水利建設将大大超过計划，而在这样大規模的建設运动中，农民群众并不需要国家拿多少錢。这不是充分地說明了群众的积极性一經組織和发揮起来，就可以自己解决很多很大的問題么？因此，有了广大农民的劳动力的投資和公积金的积累，再加上国家的积极支援，只要使用得当，迅速发展农业生产所需要的資金是完全可以解决的。

（四）1958年国家預算的各类支出中，用于事业費方面的支出共有五十八亿一千九百万元，比1957年增加二亿六千七百万元，增长4.81%。事业費是国家預算中除了基本建設、流动資金和軍政費用以外的主要支出。1958年的事业費，分类来看有这样几笔：（1）工业交通方面的事业費，包括勘察設計、航道維护、公路养护等費用共六亿三千五百万元；（2）农林水利方面的事业費，包括技术推广、畜牧兽医、森林防护、水土保持、民办农田水利补助等費用共八亿三千八百万元；（3）国家測繪、城市公用事业等事业一亿六千二百万元（以上三种在国家預算中属于經济建設費类）；（4）文化教育方面的事业費，包括大、中、小学教育、中等技术教育、科学研究、出版、广播等，共三十一亿九千八百万元；（5）卫生方面的事业費，包括妇幼保健、疫病防治、公費医疗等費

用共四亿四千九百万元；（6）撫恤救济方面的事业费共五亿三千七百万元（以上三种在国家預算中屬于社会文教費类）。

上述各項事业費的数字已經經过了初步的压縮。我們認为在預算执行的过程中，通过群众的辯論和实踐，在若干方面还可以进一步节約。为什么呢？这是因为目前事业費开支中，存在着很多浪費現象，节約的潜力很大。各种各样依靠事业費維持和发展的学校、医院、工作台、站、队、組、班、所等事业单位，遍布城乡各地，点多面广，有不少的事业，系統繁复，机构重叠，財务管理很不健全，如果大力实行精簡节約，一定可以省下一笔不小的資金。事业的性質各有不同。有些事业是需要国家多投資金积极发展的，就是这类事业也必須对于資金的使用大力节約。至于普通教育、卫生医疗、小型农田水利、乡村道路桥梁等事业，本身就具有公益事业的性質，应該分別情况，提倡民办自給或者民办公助，而不应該全部由国家出錢举办。有些事情由群众自己去办，还可能办得更好，更适合群众需要。无論由誰来办这些事业，都不能脫离当前我国生产发展的水平和人民生活的水平。凡是能够因陋就簡的，就应該因陋就簡，力求少花錢，多办事。事业費用的节减，主要是依靠緊縮机构、减少人員和降低費用开支标准，人員的工資一般并不减低。財政部和其他有关部門对于事业費的管理，过去都注意得不够，今后在預算执行过程中，必須繼續努力进行节减。

（五）1958年国家預算的各类支出中，用于增撥企业流动資金的支出共有七亿元，同时銀行信貸計划中也列有增加企业的貸款二十亿六千万元，两項合計，1958年企业流动資金共增加二十七亿六千万元。其中，工业流动資金增加十一亿六千万元，商业流动資金增加十四亿六千七百万元，农业和交通运輸企业等增加流动資金一亿三千三百万元。我国工业生产和商品流轉每年都在扩大，1958年将扩大得更多一些，为了保証企业不間断生产和正常周轉，增撥这样一笔流动資金是必要的。但是应該承認，目前在流动資金的管理和运用上，仍然存在着严重的缺点，主要是定額高、占用多、周轉慢。为了节約使用資金，我們正在研究加强流动資金管理的有效办法，并且决定从1958年起，先采取以下一些措施：（1）中央工业的定額流动資金，过去全部由国家預算撥付，无偿使用；1958年起，改为大部分由預算撥款，小部分由銀行貸款。（2）工业向銀行貸款的利率，过去为月息四点八厘；1958年起改为和商业一样，月息六厘。（3）地方企业的定額流动資金，过去基本上是由財政撥款解决的；根据改进財政管理体制的規定，1958年起，改为由地方財政解决一部分，由銀行貸款解决一部分。此外，对于商业企业，也正在研究規定庫存定額，提出加强流动資金管理的办法。所有以上这些措施的目的，都是为了促使企业加强經济核算，节約使用流动資金，并且加强地方对銀行信貸計划的关心，以便从預算和信貸两个方面加强流动資金的管理和监督。流动資金是国家資金分配的一个重要方面。节約流动資金，不仅意味着减少企业的不必要儲备，縮短企业的生产周期，提高企业的經营管理水平；而且可以騰出很多錢来，用于增加基本建設，加快国民經济的发展。我国的流动資金每年增加几十亿元，但是流动資金的管理还是財务工作中的一个很薄弱的环节，財政、銀行和企业主管部門必須积极努力，改进这方面的状况。

（三）1958年財政制度的改进

根据第一个五年計划期間的經驗，政府已經决定对于財政管理制度作若干重大的改进，并且已經經过全国人民代表大会常务委員会第八十四次会議批准，从1958年起实行。这些改进是为了在財政方面調整中央同地方、国家同企业之間的关系；是为了更好地把統一領导的原則同因地制宜的原則結合起来，更好地把全体的利益同局部的利益結合起来，以便充分調动一切积极因素，更有效地为建設社会主义服务。此外，对于农业貸款的管理，今年也将有所改进。现在一并說明如下。

（一）关于改进財政管理体制

过去几年中，地方財政的管理办法，实質上可以說是收入向上繳，支出由上面撥款，地方对于本地区的收支，难于因地制宜，統籌安排；地方一些特殊的支出需要，有时得不到解决或者不能及时解决。并且在預算确定以后，增加的收入和节約的支出，往往不能由地方另外使用，因此，地方积极性的发揮，受到一定程度的限制。过去几年虽然也对財政制度作过若干改进，比如扩大地方在各項支出之間調剂使用的权限，允許地方使用一部分上年結余等等，但是上述狀况沒有得到根本的改变。

在經济恢复和开始建設时期，財政管理上在全国实行較大程度的集中是正确的，必要的，起了积极作用的。但是随着經济建設的发展，随着財政經济基础的巩固和建設經驗的积累，現在已經有必要和可能改变过去一个时期的財政管理体制，以便明确划定地方財政的收支范圍，适当扩大地方在財政管理上的权限和責任，并且在保証国家重点建設的前提下，增加地方的机动財力了。根据国务院的規定，从1958年起，

国家財政管理体制将要作重要的改进。改进的办法主要是：（1）地方支出除了基本建設、大規模移民墾荒和重大灾荒救济等特殊性支出，由中央专案撥款解决以外，其余經济建設、社会文教和行政管理等正常性的支出，一概由地方用中央划定的收入去解决，自求收支平衡。（2）根据各地方的不同情况，把地方企业收入和七种地方税收（印花税、屠宰税、車船使用牌照税、利息所得税、城市房地产税、文化娛乐税、牲畜交易税），仍然全部划給地方，作为地方固定收入；如果用这些收入不足以解决地方正常支出的，就把中央国营企业收入（若干不参加分成的大型企业除外）、工商税收（商品流通税、貨物税、工商营业税、工商所得税）、农业税和公債收入，按照一定的比例，由中央和地方实行分成。（3）地方收支范圍、收入項目和分成比例确定以后，在一定时期內基本上固定不变。固定的期限，原来定为基本上三年不变，現在拟改为基本上五年不变。地方在划定的范圍以內，根据国家的方針政策和統一的計划，自行安排收支。地方預算的年終結余，全部留归地方使用。此外，关于民族自治地方的財政体制也作了新的規定。按照新的規定，民族自治地方的財政管理权限，比一般省市要大一些。

这种改进有什么好处呢？好处就是，实行这种制度以后，地方可以根据收入安排支出，按照实际需要，因地因事制宜；免得象过去那样，一些临时发生的和特殊的支出，須要向中央要求撥款，以致有时問題得不到解决或者得不到及时的解决。而实行新制度的一个更大的好处是，随着經济的发展，地方收入多了可以多支，結余了可以繼續使用，这就大大有利于发揮地方組織收入和节約支出的积极性。

1958年地方預算收支数字就是按照改进財政体制的規定核算的。包括民族自治地方的預算在內，收支各为一百零四亿一千万元，同1957年預算执行数比較，增加十四亿一千六百万元，增长15.74%，而1958年国家預算的增长比例只有7.27%。地方預算支出中，經济建設費四十四亿八千八百万元，比上年增长37.33%；社会文教費三十四亿九千四百万元，比上年增长0.61%；行政管理費十七亿三千六百万元，比上年减少15.32%；其他支出二亿一千三百万元，比上年增加62.98%；此外，还有預备費四亿七千九百万元。1958年地方預算各类支出中用于基本建設方面的投資共为三十亿九千万元，比上年增长22.3%。1958年地方預算增长的幅度是較大的。地方預算增长的部分，主要地是用来增加了經济建設支出，社会文教支出則增加不多，行政管理費还有很大的减少，这是符合1958年国家預算的总的方針的。1958年各民族自治地方的預算（包括民族自治区、自治州、自治县）共为十三亿六千六百万元，比上年增长22.92%，增长的比例超过一般省市地方預算增长的比例。

（二）关于改进企业財务管理制度

过去企业在財务管理方面，除了按照規定提取企业奖励基金，并且在超計划利潤中分得40%以外，收入要全部上繳，支出要全部由国家撥款。这样的办法使企业的积极性在一定的程度上受了限制。为了改变这种情况，国务院在关于改进工业和商业管理体制的規定中，适当地扩大企业在財务管理上的权限和責任，規定从企业利潤中分出一定比例的数目，留給企业使用，由企业根据指定的用途自行安排支出。企业留成的比例是这样規定的：根据企业提取的奖励基金和超計划利潤分成数，加上企业領用的四項費用（技术組織措施費、新种类产品試制費、劳动安全保护費、零星資产購置費），以部为单位，分别算出一定的留成比例。这个比例确定之后，在一定时期內基本上固定不变。固定的期限，也是原来定为基本上三年不变，現在拟改为基本上五年不变。今后企业所需要的四項費用，国家預算即不再撥款，企业也不再另外提取企业奖励基金和超計划利潤了。

根据新規定核算的結果，1958年企业留成收入和企业用留成收入安排的支出各为十亿九千八百万元，相当于1958年企业利潤总数的10%。这笔收支是由企业自行安排使用的，所以作为另外一个組成部分納入国家預算，沒有包括在前述預算收支数字以內。

改进企业財务管理制度同改进地方財政管理体制一样，它的好处首先是可以把企业本身的支出同企业本身的收入結合起来，把国家对企业財务的統一管理同企业的独立經营結合起来。企业越是努力增加生产，提高質量，降低成本，获得的利潤越多，那么他們留成的部分也就越多。这就可以促使企业更加关心自己的收入，从而积极改善經营管理，更好地完成国家計划。其次，企业本身有了一部分固定的收入，可以及时处理一些問題，免得象过去那样，事无大小都要申請撥款，往往費时誤事。

改进企业財务管理的規定，从1958年开始，首先在中央国营企业中实行。地方企业怎样实行，何时实行，由各省、自治区、直轄市人民委員会自行决定。

（三）关于改进农业貸款的管理

农业貸款是国家通过銀行信貸支持农业生产的一种方式。过去各地农业貸款的指标，是由中国人民銀行总行集中掌握統一分配的。截至1957年底，国家先后撥出的农业貸款指标已近四十亿元（其中用于国营农場的二亿元），1958年在这个基础上又增加新的撥款四亿元（其中用于国营农場的一亿元）。此外，信

用合作社在农村中发放的貸款还有約十亿元（主要是信用社的股金和吸收的存款）。三項合計，农业貸款資金共有五十四亿元左右。按全国一亿二千万农戶計算，平均每戶貸款四十五元，个别貸款集中地区每戶平均在六十五元以上。这已經是一笔巨大的資金，今后不可能也不应該增加过多。因为过多地发放貸款，不仅在国家的資金分配方面有困难，而且增加农业合作社的債务，对于农业合作社的巩固也是不利的。現在的任务是把現有的資金管理得更好，使它保持正常的周轉，并且合理地使用。同时今后在农貸管理方面，也需要隨着財政体制的改变，适当地扩大地方的权限，加大地方的責任，使地方能够在一定的范圍內，根据实际需要，統筹安排本地区的各种农业貸款。此外，为了更有利于发揮地方的积极性和主动性，在农业貸款管理方面，还有必要通过制度的改进，把发放貸款同收回到期貸款、吸收儲蓄存款結合起来，使地方收回貸款越多，吸收存款越多，可以发放的貸款也就越多。这样，对于提高农业貸款的使用效率和加快农业貸款的周轉的速度，都有很大的好处。根据上述情况和要求，今后在农业貸款的管理上将实行以下原則：（1）各地农业貸款的发放，除了国家根据需要增加的少量撥款以外，一律在現有指标的范圍內，由地方統筹安排，"包干"使用。（2）农业貸款应該坚持有借有还和按期归还的原則，收了再貸，貸了再收，以保持資金的正常周轉。（3）大力吸收农村閑散資金，增加农村存款。允許地方在增加的农村存款中，按照規定的比例，提取一部分用来增发貸款。（4）农业貸款应該主要用于生产費用和期限較短、收效較快的小型建設工程費用上。根据几年来的經驗，发放長期貸款以不超过各地农貸总額的百分之四十左右为宜。長期貸款的期限是二至三年，一般不要超过五年。（5）有关生活方面的貸款仍然由信用合作社发放，貸款資金主要靠信用合作社吸收存款，銀行补助的部分应該逐年減少。（6）农业貸款、农产品預購定金、信用合作社放款以及农村中的其他信用投放，应該由地方統一安排，合理使用。

（四）反保守，反浪費，用大規模的增产节約运动来保証实現1958年的国家預算

各位代表！我們在前面已經說到实現1958年国民經济計划的重大意义，而1958年預算的順利实現，将保証1958年国民經济計划的完成和超額完成。因此，全国人民应該积极努力，为1958年預算的实現而奋斗。

目前的形势对于完成1958年的預算是十分有利的。在国民經济的各个战綫上，現在都已掀起巨大的又多又快又好又省地发展社会主义建設事业的高潮。在許多工矿企业单位，經过工人群众的討論和辯論，旧的落后的生产計划被推翻了，陈旧的指标和定額受到了批判，新的先进的生产計划被制定出来，并且开始被付之实施。广大的职工群众在整改中提出了很多克服浪費和少花錢、多办事的办法，并且已經替国家节約了相当数量的資金。在农村方面，全国农民兴修水利和积肥的运动，以及提前实現农业发展綱要的运动，正在以史无前例的規模和速度发展着。毫无疑問，从去年冬季以来的大生产运动将大大促进1958年全国农业生产的增長。

現在整风运动正深入地向厂矿企业和农业生产合作社等基層单位发展。整风运动已經而且将要繼續促使各級領导工作人員改变作风，深入群众，深入生产的实际。在这个方面，湖北紅安、麻城等县中共县委所創造的領导干部亲自动手搞試驗田的經驗，具有重大的原則意义。这种眞正馬克思主义的領导方法，正在中共中央和毛主席的号召下，在全国农村工作中推广，并且开始向工矿企业中发展。各級領导人員工作作风的这种轉变，必然能够促进1958年工农业生产的巨大高潮。

正是因为估計到这种有利的形势，所以我們認为，1958年的国家預算不仅有可能按計划完成，而且只要我們积极努力，还有可能超額完成。

为了完成和爭取超額完成1958年的国家預算，必須在全国范圍繼續深入地展开增产节約运动。全国各省、自治区、直轄市、直到各基層单位，都应該就各部門的增产节約展开竞賽，定期評比，年終总結，看看哪些单位成績更大。在各个地区和各个部門中，都应該及时找出先进单位，使落后的赶上先进的，使先进的更加先进。用革命的精神，不断地破坏旧的平衡，建立新的、先进的平衡，然后又破坏，又建立，一浪赶一浪，这正是我們的事业前进的規律。所有的厂矿企业和基本建設单位，都应該在多、快、好、省的方針下，努力全面地完成和超額完成自己的生产計划。所有的农业合作社和国营农場，都应該繼續积极采取各种措施，爭取农业的大丰收。交通运輸部門和商业部門，也都应該积极地为爭取今年的生产大跃进服务，并且努力完成和超額完成自己的收入計划。

目前在許多經济单位和事业单位中，浪費現象仍然十分严重。許多地方和許多部門的非生产性建設仍然过多，工程标准和工程造价仍然过高，原材料的耗費仍然过大。仅据少数企业单位已經檢査揭发出来的

材料，由于浪費所造成的損失是惊人的。不久以前，报紙上介紹了上海梅林罐头厂工人反浪費专題鳴放的結果：这个厂从1954年以来，在原材料、財产、物資、質量事故和劳动力方面的浪費达四十五万元，約等于現有流动資金的一半。可以設想，如果每个企业都象梅林工厂那样把浪費現象揭发出来，并且加以克服，对于社会主义建設会带来多么大的好处。

毛主席曾經指示我們："勤儉办工厂，勤儉办商店，勤儉办一切国营事业和合作事业，勤儉办一切其他事业，什么事情都应当执行勤儉的原則。这就是节約的原則，节約是社会主义經济的基本原則之一。中国是一个大国，但是現在还很穷，要使中国富起来，需要几十年时間。几十年以后也需要执行勤儉的原則，但是特別要提倡勤儉，特別要注意节約的，是在目前这几十年內，是在目前这几个五年計划的时期內。"这个指示应該在一切部門一切单位中貫彻执行。

現在反浪費斗爭，已在全国很多单位热烈展开，并且开始得到了巨大的收获。有的单位根据反对保守、反对浪費的精神，重新审查了1958年的計划。北京市邮局的上繳利潤，1957年为一百六十八万元，在拟訂1958年計划的时候，由于思想保守，强調困难，最初曾經打算訂为十四万元。后来經过反复討論，把許多不必要的开支取消了，同时还想出很多增加收入的办法，这样，它的上繳利潤計划就增加到了三百万元。由此可見，由反浪費而节减支出、增加收入的潜力是非常大的。因此，在全国各企业、各部門、各单位，都必須在整风运动中抽出十天左右的时間，专門就反浪費問題展开大鳴大放大爭大辯，动員最广大群众的力量同各种浪費現象作不調和的斗爭。

反浪費斗爭的一个重要环节是清理仓庫。国务院决定，各地方、各部門都必須在今年內对于所屬一切仓庫实行一次全面的清理，以便切实弄清家底，把一切积压在仓角庫底的物資清查出来，加以利用。

我們在前面已經說到，对于全国各項事业費应該大力加以整頓。凡是可以紧縮的机构必須坚决紧縮，凡是可以合并的机构必須坚决合并，可以减少的人員必須坚决减少，可以降低的开支标准必須坚决降低，以便騰出大量資金发展生产建設。这是1958年各地方、各部門的一項重大任务，必須認眞进行。

1958年的另一項重大任务是大力节减国家机关的費用，包括行政管理費用和国防費用。毛主席早在1950年就曾經提出，国家机构所需經費的大量节减是我国財政經济状况根本好轉的三个条件之一。毛主席的这个指示，对于我們今天的工作仍然适用。从去年开始，国家已經决定紧縮行政机构，大批地下放干部。根据初步的不完全的統計，下放的干部人数包括企业事业单位下放的干部在內，到今年一月十日左右已經达到一百一十万人，下放的人数还在繼續增加。这是一項有偉大历史意义的革命措施。这不但使大量干部得到在劳动中和基层工作中鍛炼的机会，不但将大大提高国家机关的工作效率，大大减少官僚主义，而且也将大大地节省国家的行政經費，减少社会主义社会中脫离生产的人員，从而有助于促进社会主义建設事业的发展。

所有上述各項增产节約、反对浪費的任务的实現，都依靠全国各地方、各部門的共同努力。

在这里，我們还希望再一次引起各地方各部門注意，地方和企业有了錢，应該集中用之于生产建設事业，应該在积极地更快地发展社会主义建設事业的同时，防止資金使用上可能发生的某些分散和浪費現象。国家工作人員应該严格地遵守財政制度和財政紀律。財政部門也应該适应体制改变以后的新情况，改进工作作风，深入現場，加强財政监督工作，努力貫彻增产节約的方針。

各位代表！我国現在仍然是一个經济上和文化上都落后的国家。为了把我国建設成为一个社会主义的强国，我們必須克勤克儉，以便能把更多的資金投入国家建設中去。为此，中共中央不但提出了勤儉建国、勤儉办企业、勤儉办合作社、勤儉办一切事业的方針，而且还提出了勤儉持家的方針。节約不仅是全体国家工作人員和經济工作人員的任务，而且是全体人民的共同任务。只有全国上下都努力来增加积累，节約資金，我国的建設事业才能迅速地发展。因此，有必要在全国人民中間广泛地宣傳节約，做到家喻戶曉，使节約成为社会风气，使人人都能自覚地实行节約。在人民中間提倡节約，这同人民的合理消費和在发展生产的基础上逐步改善生活的正当願望，是不矛盾的。我們提倡勤儉持家，是要家家戶戶节約使用我們現在还不富裕的粮食和棉布，是要合作社員注意增加合作社的积累，是要人人注意儲蓄，是要反对游手好閑和大吃大喝，反对賭博，反对婚丧节庆中的鋪張浪費。国家机关工作人員更应該在勤儉持家方面作出良好的榜样。因此，提倡节約、反对浪費的意义，不但在于积累建設資金，而且在于移风易俗，养成全国人民的优良的生活习慣和道德品質。

讓我們全体国家工作人員、全体經济工作人員同全体人民一致行动起来，鼓起革命干勁，反对保守思想，反对浪費現象，展开大規模的增产节約运动，来迎接第二个五年計划第一年的生产和建設的高潮！依靠全国人民的共同努力，我們一定能够克服任何困难，超額完成为这个高潮服务的1958年的国家預算！

社論　鼓起干勁，力争上游，为胜利实現1958年国家預算而奋斗

在第一届全国人民代表大会第五次会議上，李先念副总理作了“关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告”。会議討論了这个报告，并审查批准了1958年国家預算。李副总理的报告，綜述了1957年国家預算的执行情况，明确指出了1958年我們財政工作的任务。

从1957年国家預算的执行結果来看，收入完成了307.02亿元，超过原預算4.45%，支出完成了305.49亿元，超过原預算3.93%，收入超过支出，情况是良好的。1957年国家預算的正确执行，保証了我国工农业生产的增长和国家各项建設事业的发展，充实了銀行信貸資金，减少了市場貨币流通量，增加了国家商品物資庫存，保証了市場价格的稳定，正如李副总理在报告中指出的：“1957年的国家財政获得了显著的、令人鼓舞的成績。”

我們已經胜利地完成和超額完成了第一个五年建設計划。全国人民当前的偉大任务，就是要尽可能迅速地把我国建成一个具有現代工业、現代农业、現代科学文化的社会主义强国，因此，我們就必須坚决貫彻执行在优先发展重工业的基础上，发展工业和发展农业同时并举的方針，貫彻执行又多又快又好又省地发展社会主义建設的方針。1958年是第二个五年計划的第一年，今年的国家預算，正是根据上述方針任务来編制的，收入和支出的数字，都充分体現了积极的精神。1958年国家預算收入和支出都是331.98亿元，收支平衡。1958年預算同1957年預計执行数比較，收支的增长都是比較快的。在預算支出的安排上，进一步提高了經济建設費和社会文教費的比重，降低了国防費和行政管理經費的比重；增加了基本建設的投資，削减了事业费和非生产性的支出。这样就更加充分地满足了生产建設資金的需要，并首先保証了重点建設的需要。为了大力地发展农业生产，国家对农业方面的財政支援，也有較多的增加，国家預算中用于农业方面的支出，比1957年增长了40.78%。1958年国家預算体現了党中央指示的方針，可以肯定，这个預算的实現，将为争取1958年国民經济大跃进发揮积极作用。

为了胜利实現1958年的国家預算，我們財政工作者必須鼓起干勁，力争上游，打破一切保守思想。回忆几年来国家預算的編制和执行情况，可以看出，国家預算逐渐接近实际，工作是有很大进步的。但也必須指出，我們对某些收入和支出的核算往往还有落后于实际的保守傾向。对于深入挖掘潜力，积极組織收入，节約使用資金方面，也还做得不够。过去我們不少財政工作者有偏重于业务和数字計算的現象，对于經济情况的变化及其发展規律缺乏深入的分析研究，对于人民群众生产建設的热情和政治的力量認識不足。当然，財政的业务工作和数字計算是必要的，如果沒有这些，我們的計划和行动就缺乏切实的根据。但是，我們更重要的是，必須及时地預見到国家整个政治經济发展的新形势和注意克服我們工作中的保守思想。李副总理在报告中指示我們：“在一切財政經济工作中，必須充分地認識到人的因素、政治的因素的偉大作用，必須充分地認識到劳动人民在新的社会主义生产关系下的革命积极性的偉大作用。充分地認識到这些作用，就会使我們在任何困难面前都能保持充分的信心、坚定性和革命的干勁。”因此，我們財政工作者，必須克服上述缺点，深刻領会李副总理的指示，鼓起革命干勁，开动脑筋，开拓眼界，充分認識当前国家整个政治經济的新形势，大力反对保守思想。

那么，当前对于財政工作的有利形势是什么呢？这就是經过偉大的整风运动和反右派斗爭，广大群众建設社会主义热情的空前高漲。在国民經济的各个生产战綫上都出現了朝气蓬勃，生龙活虎的英雄气慨和革命干勁。在工业生产方面，許多工矿企业的职工，生产积极性无比高漲，陈旧落后的生产指标一次又一次地被群众推翻了，新的积极的指标，又被更前进的指标所代替。比先进、赶先进，已經成为群众的行动口号。在广大的农村中，从去年十月开始掀起了一个

規模巨大的兴修水利和积肥的高潮，千千万万的群众以无比坚强的意志，移山倒海的英雄气慨向大自然进軍。許多地方紛紛定出改造自然的豪迈規划，提出要在短短几年之內完成十年的指标，甚至有的要在一年完成十年的指标。許多前人所办不到的事情，正在变成現实。农业战綫上的躍进形势已經出現。我們財政工作者应該看到这一切，对劳动群众为建設社会主义旺盛的革命意志，和他們无穷无尽的智慧与力量必須有足够的估計。生产的躍进和商品流通的扩大，必然带来預算收入的增长，而群众社会主义觉悟的提高，生产热情的高漲，又是生产增长的根本动力。在党的坚强領导下經过全国人民的积极努力，任何困难都可以克服，更多的奇迹都将被創造出来。我們任何时候都不能忘記这一点。

对于財政工作的另一个有利形势，就是正在全国范圍开展的反浪費斗爭。从目前所揭发的材料来看，許多单位浪費現象仍然十分严重，从而也可以清楚看到，各方面节約的潜力也是巨大的。上海梅林罐头厂和北京城市規划管理局設計院所暴露出来的情况就是例証。如果每个企业都能象梅林罐头厂一样，把浪費現象揭发出来，并加以克服，会有多么大的好处；如果在基本建設方面，各部門都能象北京市城市規划管理局設計院那样，檢查建設項目，积极修改标准过高、盲目追求建筑形式的工程設計，将为国家节約多少建設資金！厉行节約，反对浪費，在財政上的反映是很明显的，1955年由于节約运动的开展，財政开支大大节省了，不仅平衡了国家預算，而且有了較多的結余，促进了1956年工农业生产的大躍进。这次的反浪費，是在整风运动和反右派斗爭已經取得偉大胜利，群众的社会主义觉悟空前提高的基础上进行的，它所发揮的作用对于我国的建設和財政工作都将有极其深远的影响。各級財政部門应該积极地参加反浪費斗爭，站在反浪費斗爭的前列，深入实际，深入現場，彻底揭发各种浪費現象，設法堵塞各种漏洞，并抓紧时机，在反浪費的基础上制定各种标准和定額，改进各种管理制度办法，为更合理更节約地使用資金創造条件。应当特别指出，目前財政工作上对企业流动資金和企业、事业单位事业費的管理仍然是薄弱环节。就現有的情况看，中央和地方企业的流动資金，除了少数单位需要补充之外，一般的是多了，不是少了。这些企业不仅有大量的流动資金，而且有时还占用了应上繳的利潤。今年在流动資金的管理上，除将中央工业和地方企业的定額流动資金一部分改由銀行貸款，以加强企业的經济核算制之外，各級財政部門还应当深入实际加强管理。許多地方的經驗都証明，只要我們能加强檢查和管理，就可以发現許多問題，就可以大大节减流动資金。尤其在反浪費中各企业彻底清理仓庫，处理积压物資之后，将有可能进一步地节减流动資金，我們必須抓紧这一环节。在事业費的开支中，不合理的、浪費的現象仍然严重。1958年国家預算虽然努力压縮了事业費，也降低了某些开支标准和定額，从文化部所提出的本年經費支出可以节約15%左右的事实来看，其他部門的节約潜力也是很大的。各級財政部門，应当在反浪費的基础上，加强对事业費开支的控制和监督，制定各种节約的定額，进一步节减事业費的任务是一定可以实現的。

我們还应当看到，1958年在国家財政制度建設上的重大改革对加强財政管理的积极作用。新的財政体制和企业財务管理制度的实施，已經显示了它的良好作用：大大发揮了各地方和各企业部門的积极性，大家更关心了增加生产，組織收入；各地方能够更好地更合理地安排自己的支出；减少了中央与地方財政部門很多事务工作，有利于克服官僚主义和主观主义，有利于加强財政管理。新农业税条例和工商税制的改革，都是适应社会主义改造高潮以来經济情况的改变而修改的，不但可以簡化征收手續，并且将促进經济的发展。上述这些重大的改革，都是我国財政制度建設所必要的。同时，也要看到，在我們現有的制度办法当中，还有一部分是落后于实际的或不合理的。对于这些制度办法，各級財政部門的領导人員，要下决心敢于打破陈規，并坚决依靠群众，相信群众的智慧，同群众一起来把一切脫离实际的規定和需要加以补充的規定，积极地迅速地加以处理，使它成为財政工作中促进国家建設的工具。

我們的国家是一个人口多、經济文化落后的国家，为了尽快地改变这种又穷又白的状况，朱副主席指示我們："不論財政方面或者金融方面，在今后十年到十五年內，都决不会怎么輕松的，我們必須准备过长期的紧張的甚至艰苦的日子。"为了胜利地完成我們財政工作方面的艰巨任务，願我們全国財政工作人員，不論是組織收入或者是管理支出的干部，在党中央和国务院的正确領导和鼓舞下，都能清楚地看到当前国家政治經济的有利形势，鼓起干劲，力爭上游，反对保守，反对浪費，成为社会主义建設中的促进派，并以坚强的信心，百倍的努力，乘风破浪，克服前进中的一切困难，勇往直前，获得日新月异的成就，保証完成和爭取超額完成1958年国家預算，为爭取1958年国民經济的大躍进做出相应的貢献。

烧掉一切浪費現象，貫徹勤儉建国方針

克服基本建設中的浪費現象 加強基本建設撥款监督

馬南风

在第一个五年計划期間，我国基本建設工作获得了巨大的成就，实际完成的投資超过了原定計划14.12%，并在完成計划的过程中，逐步降低了工程成本，节約了建設資金。这些巨大的成績必須加以肯定。

但是，在基本建設中，浪費現象还很严重，还有很大的节約潜力。如果我們能从各方面堵絕浪費，充分挖掘节約潜力，就可以节約更多的建設資金，使国家的建設得到更多更快更好更省的发展。

过多地占用流动資金，大量积压設备和材料，是几年来在基本建設中比較突出的一个問題。根据建設銀行1957年11月底对227个重点单位的統計，实际占用的流动資金占同期完成基本建設投資額的77.1%，也就是說，要完成100元的基本建設工程需要占用流动資金77.1元。国务院所屬各部門（不包括軍队系統）1957年实际占用的流动資金預計約占已完投資35.3%以上，比1956年高出9.12%。这些流动資金主要是用在积压設备、材料上面。据估計，1957年各部門的設备年終庫存約占当年設备投資的110%，大約相当于1年又36天的儲备期，比国家規定的“为下年度儲备定額”整整超过三个季度。而其中許多設备，又都是历年滚存积压下来的，有的在今后二、三年内还使用不上。在材料方面，建設单位在出包工程时除了按照規定撥付給承包企业預付材料款以外，部分建設单位还往往自行儲备材料，这样就占用了双重的資金，使国家撥出的建筑安装工程的材料流动資金超过了实际需要。如果各部門的建設单位都能精打細算地使用流动資金，把它約束在为下年度儲备定額范圍内，或者維持在1956年的水平上，就能騰出約11亿元的資金，用来增加新的建設項目。

其次，在基本建設中，高估建設預算的現象仍然严重，如果按照高估的預算撥款就必然造成很大的浪費。預算的高估主要表現在：工料数量超过国家規定的預算定額，工、料、設备价格超过地区单位估价表或規定的价格，工程数量和設备数量超过設計图紙規定的数量，民用建筑超过国家規定的造价指标，占地面积超过技术經济指标，其他直接費和間接費超过国家規定的費用标准等等。据建設銀行历年审查預算的統計資料，1955年預算高估价值約占原預算价值的6.14%，1956年占6.48%，1957年（至11月底）仍在5.5%以上。安庆糖厂的預算經审查后剔除的高估价值竟占原預算价值37%。黑龙江伊春森林工业管理局建筑磚木結构平房，每平方公尺超过国家建設委員会規定的造价指标20元，浪費国家資金达240万元之多。

第三、投資的分配使用不够合理，同样造成許多浪費。有些建設单位在基本建設計划中安排的項目不够妥当，可以不建的建了，可以晚建的早建了，可以少建的多建了，可以少購不購的也要多購早購，以致国家投資不能集中使用。1957年建設銀行重点檢查了1104个建設单位的基本建設計划，发現有不少建設資金被分散使用，經与建設单位协商同意核减的数字占原計划的7.1%。其中：設备、工具、器具的購置占32.3%，非生产建設占14.7%，造价过高和建筑面积过大占12.1%，不应列入計划的費用占7.1%，其他占33.8%。这样，就避免了这些資金的分散使用。但也有一些建設单位在銀行檢查前就分散使用了投資。如新安江水电站到1957年9月底已建成而未使用的房屋計达24,000平方公尺，不但因为无人居住，造成了浪費，更重要的是由于过早地修建了这些房屋，致使主要工程感到資金紧張。

投資分配不够合理的另一种表現，是基本建設計划与建設預算之間的差距过大，沒有及时进行修正，也造成了浪費。根据建設銀行調查，1955年計划大于預算的价值为10.19%，1956年为6.3%，1957年为4%左右。由于計划价值大于預算价值，因而建設单位就向国家多要了資金，在完成原定的建設計划后，有的建設单位就拿多余的資金增購不必要的設施，或兴建計划外工程。如杭州粮食干校就是利用多余資金修建了一座計划外的舞池。大連起重机厂也因資金多余，将原設計3.5—4公尺寬的道路改寬为5—6公尺，并購置了計划外的汽車和其他不必要的設备，共化了23万元。

第四、虚报投資完成額，少报年終結余資金，多

报不能使用不能銷售的器材。建設銀行在1957年初重点审查了549个建設单位的1956年年終会計决算报告，发現有些建設单位为了多向国家預算要錢而虛报了投資完成額，据統計虛报的投資完成額达12,150万元，相应地减少了12,150万元的年終結余資金。1958年初鞍山专业分行对鞍山鋼鉄公司1957年結存的設备进行了檢查，发現这个公司将3,300余万元沒有安装的設备算作1957年已完投資，其中有2,960万元的設备要到1958年第二季度才能陆續投入安装，現在仍旧放在仓庫里，其余部分因設备基础工程尙未完工或施工图不全也不具备安装条件。十分明显，虛报投資完成額和少报結余資金，是减少了內部資源的实际数字，从而增加了国家預算撥款。另外，还有些建設单位在财务收支計划中多列了不能使用、不能銷售的器材数額。1957年建設銀行审查了997个建設单位的財务收支計划，核减了多列的不能使用不能銷售的器材价值共5,428万元。在施工单位中，多报工程进度的現象也很普遍，1957年建設銀行通过审核驗工报表和現場复丈而剔除不应当結算的价款就在1亿元以上。

第五、設計錯誤、材料管理不善、行政管理費超支和工程質量事故等也造成很大的浪費。根据建設銀行統計，北京、沈阳等11个地区的建筑安装企业，在1957年上半年就发生了这方面的损失浪費2,100余万元。福建省委宿舍工程，在1957年驗收时才发現設計錯誤，每个房間有三个窗子，三扇門，但室內放不下床鋪，造成返工浪費。鉄道兵某部由于材料保管不善、使用不当，在1957年上半年就浪費了国家資金12万元。鉄道部第六工程局第二工程段和第四工程局第二工程处1957年1—10月份超支的行政管理費达11万元之多，西北建筑工程局第三安装公司在1957年1—9月份发生的停工損失就有138,000元。

造成浪費的原因是多方面的。例如計划訂得晚，計划不够准确，設計落后于施工的需要，預算标准和定額还不够完备，財务制度不健全，建設銀行对資金的使用缺乏严格的监督，这些都是造成資金浪費的原因。但是最重要的原因，如同李先念副总理在"关于1954年国家决算和1955年国家預算的报告"中所指出的："是很多国家工作人員和經济工作人員的思想上的錯誤"，"很多工作人員缺乏經济覌点，不了解在建設时期厉行节約和艰苦奋斗的特殊必要，这是大部分浪費現象得以产生和发展的主要原因"。

党和国家要求在基本建設中要进一步貫徹勤儉建国和多、快、好、省的方針。要更好地集中使用投資，保証重点項目和主体工程的建設，尽量压縮非生产性和輔助性建設的投資，降低非生产性的建筑造价，繼續深入开展增产节約运动，坚决执行基本建設程序，同一切浪費进行坚决的斗爭，要在保証工程質量的前提下，节約原材料，降低工程成本，力求作到儲备合理、庫存合理、信貸合理和流动資金使用的合理，充分动員內部資源，减少器材积压，发揮投資效果。同时要求各地建設銀行加强財政监督，特別要监督集中使用投資，严格执行基本建設程序，合理使用流动資金，反对一切損失和浪費。

最近，党和国家又号召在整风运动中，燃起反浪費之火，燒掉一切浪費現象，从而堵塞漏洞，发掘节約潜力。在基本建設方面，中国人民建設銀行全体同志应当站在反浪費的前綫。各地建設銀行必須在当地党政統一領导下，大力揭发各种浪費現象，把反浪費斗爭作为全行經常性的重要任务。要求通过反浪費来发掘基本建設中的节約潜力，并充分发揮銀行监督的作用，为此，各地建設銀行必須切实作好以下工作：

（一）积极参加当前的反浪費斗爭。反对浪費是当前整风运动的一項重要任务，各地建設銀行必須首先把历年来特別是1957年有关基本建設的浪費資料，系統地进行分类整理，分析造成浪費的主要原因，找出堵絕浪費的办法，并及时向当地党政和有关部門报告，以便有利于推动基本建設中反浪費斗爭的深入开展。在日常工作中要提高撥款监督工作的系統性，把事前监督、日常监督和事后监督有机地結合起来，使財政监督貫串到基本建設整个建設过程的各个环节中去。要监督建設单位严格执行基本建設程序，切实根据国家批准的計划和預算撥款。年度基本建設計划未經批准下达前，应按各部門、各省市或其授权机关审查同意的草案（或批准文件）撥款；对于計划外工程，一律不得撥款；对新开工的限額以上的建設单位，在設計任务書未批准前不得撥付任何款項。在施工过程中，要督促施工部門按时或提前完成計划，加强对設备、材料和劳动力組織的檢查，防止发生因重購、錯購、保管不善、使用不当或劳动力窩工而造成的各种浪費。对于竣工工程要督促及时驗收交付使用，尽早发揮投資效果。

（二）檢查建設单位的投資分配，监督集中使用資金，严防分散和浪費，这是监督基本建設貫徹勤儉建国和多、快、好、省方針的一項重要措施。檢查的內容主要是：重点工程和主体項目所需的資金是否得到充分保証，計划当年竣工的工程項目是否分配到足够的資金，是否貫徹了尽量减少非生产性建設和輔助性建設的精神。对輔助性的建設，还要檢查是否可以在厂际之間組織协作，以免发生重复建設。經檢查节約的資金，由主管部門支配使用。

（三）繼續深入开展对建設預算的审查。凡是超

过預算定額、造价指标、經济指标、地区統一单价和費用标准的部分，都必須予以核减，漏列的部分也要核实增加。审查中如与甲、乙方不能取得一致意見时，应及时报告当地党政解决，并按照党政的决定办事。預算审查后，要督促建設单位按照国务院的規定修正年度基本建設計划，以切合实际。

（四）加强对流动資金的控制，旣要满足合理儲备，保証工程順利进行，也要防止撥付过多，造成器材积压。国外設备要在国家批准的进口計划、外汇計划范圍內支付，情况特殊的，才能实行貨到付款。国內設备的撥款，只有列入計划或預算的才能付款，否則，須經主管部門批准。出包工程用以購置材料的預付款，不論采用哪种办法撥付，都必須保持合理的額度，以前年度撥付过多的，应隨积压材料的处理适当收回一部分。同时，要把甲、乙双方支用的預付款控制在核定的額度以內。超过核定額度的季节性儲备，应以銀行放款解决，不能增撥預付款。对于自有流动資金，也要加强监督。

（五）重点审査年度会計决算报告。目前建設单位的年度会計决算报告即将編出，各地建設銀行应当妥善組織力量，重点进行审查，核实1957年完成的建筑安裝工作量是否与已結算的工程价款相符，完成的設备投資和其他基本建設工作是否与实际情况相符。防止把在途設备和不具备安装条件的設备列作已完投資，把結余材料和未完施工轉作已完施工，把預算外資金兴建的工程轉作預算內支出的等不合理現象。

克服高等学校助学金的浪費現象

紀 祥

国家每年开支的高等学校助学金，在全部高等教育事业費中占到10%以上，这对国家培养干部、发展高等教育起了积极的作用。但是几年来，在助学金的評定和发放方面也存在着严重的浪費現象，有些助学金可以少花或者根本不应該花的也都花了，产生了一些不好的影响。

首先是助学金評定不合理。有許多学生的家长有能力負担他們的子弟在校学习和生活費用，但是学校也評給了助学金。例如上海交通大学机械系，1957年上学期檢查了助学金評定情况，发現助学金評定不合理的就占这个系全部享受助学金学生人数的26.4%。这些学生的家庭固定收入，平均每人每月一般都在20元以上。又如复旦大学，抽査了历史系、数学系两个班的一般学生享受助学金的情况，其中学生家庭平均每人每月固定收入在15元以上的，占享受助学金学生人数的12.6%；有的学生家庭平均每人每月固定收入在30元以上，还享受了助学金。东北工学院有一学生的父亲每月工薪收入220元，全家只有六口人，学校也評給了助学金。这种評定助学金的不合理現象，在其他的一些高等学校里也普遍地存在着。根据对几个高等学校典型調查的情况，評定不合理的助学金約占全部享受助学金人数的10%左右。

第二，助学金补助項目繁多，其中有些是应該补助的，但是也有些是不应該补助的。据統計，上海一些高等学校有明文規定的补助項目就有十多項，例如：伙食补助；日常用品补助（牙膏肥皂毛巾等）；营养补助（牛奶魚肝油等）；营养伙食差額补助（即营养食堂伙食标准超过一般伙食标准的补助）；看病就医車費补助；住医院伙食补助；教科書講义費补助；教学仪器补助；夏衣、冬衣补助；棉被、床单、蚊帳、鞋袜补助；鑲牙、配眼鏡补助；放假或因病休学回家路費車費补助等等。除此以外，还有一些无明文規定的补助項目，如結婚补助；生育补助；丧葬补助；家屬治病医葯費补助；家庭困难补助等。

从上面的补助項目来看，不仅是項目太多，而且有的显然是不合理的。因此給学生造成一种錯觉，他們認为一进学校門，一切費用都由国家包下来。例如，有的学生一入学就开具一張所缺衣、物的清单，要求学校照单补助；还有的学生姨媽欠了債也要求学校补助；有的学生父亲病了要求学校負担他父亲到上海治病的路費和葯費。

第三，有許多学生缺乏艰苦朴素的作风，他們一方面享受助学金待遇，而本人生活却表現奢侈，講究排場，他們拿了助学金隨便用来买手表、买皮鞋、烫头发等等，特别是寒暑假发放的助学金，有很大一部分学生拿这些錢买了許多当地土特产，去游山玩水，探亲訪友，在群众当中造成不良的影响，同时也增加了国家交通运輸不必要的紧張，因此，有許多学校一致要求取消寒暑假发放助学金的規定。

此外，有的学校由于助学金預算有結余，就拿这部分錢去作其他的开支，例如有的学校曾以結余的助学金去改善伙食。

第四，助学金伙食标准太高。在沈阳地区学生伙食标准一般为14元；在上海地区学生伙食标准一般为

关于河南省改进省和县市間的財政管理体制問題

河南省財政厅厅长　陈　淇

为了明确划分中央和地方的財政收支范圍，使地方能够有一定数量的机动权力来安排地方的各項生产建設事业，以便进一步发揮地方管理財政的积极性，去年11月間国务院頒发了关于改进財政管理体制問題的規定。无疑，这一規定貫彻执行以后，地方財政在組織收入与节約支出方面，将更能发揮积极的作用，地方財政工作将更能适应新的生产建設高潮，并促进工农业生产的大跃进。

现在的問題是：省是否应該划分一部分权限給县市，使县市也有一定的机动財力来安排县市范圍的生产建設事业。河南省經过多次討論研究，認为是必要的。从省級財政来說，实行新体制后，过去中央直接管理的在地方的企业与事业，大部分要划归地方来領导，那些不划归地方領导的大型企业，也要由地方来监督，地方各項正常的事业发展与行政經費，将全部由地方来安排，省范圍的財政、信貸、物資三者的平衡工作也須加强，地方的責任确实是加大了，如果原来屬于省管理的一些企业与事业不同时适当的划一部分由县市来管理，省級的具体事务必然增多，不仅省級机构难以精簡，而且存在于省級的某些主观主义与官僚主义也难于有效的克服。从县市来說，过去虽然也有一些机动財力，如划归县市的有农业税和工商业税附加，县市財政每年的年終結余大部分留归县市等，但从实际情况看，县市預算的安排不是年初一次可以定下来的，一般的情况是年初編一次預算，在年度預算执行过程中，还要編造若干次追加預算，省級还要自上而下地分配若干次支出預算。这样的財政管理方法，不仅上下增加了許多不必要的繁杂手續，而且县、市难以有計划地因地制宜的安排工作。为了减少不必要的繁杂的事务手續，为了克服領导机关的官僚主义与主观主义，特别是为了进一步发揮县、市一級財政的积极作用，使之更能适应社会主义建設的高潮形势，促进工农业生产大跃进，在中央下放給省一部分財政管理权限以后，省对县市，也应該同时适当地下放一部分財政管理权限。

要下放給县市一部分財政管理权限問題确定以后，紧接着就是如何下放的問題，即收入划分什么，支出划分什么，划分收入和支出时存在哪些問題，須要研究解决。以上三个問題在河南省是这样考虑解决的。

（一）对县、市划分收入問題，是否应該完全按中央对省的办法，即划分三种收入給县市呢？应該具体分析一下：

首先，中央划給省的收入，有固定收入一項，省对县、市有无必要确定固定收入？研究的意見是，必要性不大。为了保証各級財政收入大体平衡增长，在划分收入的时候，应該注意肥瘦配搭，一般說，农业税增长慢一些，工商业税和企业收入增长快一些，其他零星收入則仅能維持現状或略有下降，而且固定收入中的地方各税和其他收入两項，河南全省一年不过3,000万元，仅占收入总額的4%左右，占全省正常支出不到10%，因此为了避免划税工作中的复杂性，

12.5元，而且上海地区伙食标准規定，主食絕大部分是大米、面粉，副食除每一学生每天保証有十两以上的蔬菜外，每月还可吃到五斤至八斤的肉、魚、蛋等葷菜。这样的伙食标准，显然是超过了当地劳动人民的生活水平。据上海市統計局統計，該市职工（連家屬在內）平均每人每月伙食費为10.48元，职工的副食品，一般也沒有达到学生的水平。

这样高的伙食水平，对培养学生艰苦朴素的作风并沒有什么好处，同时也会助长他們留恋城市生活，使毕业生的分配增加一些困难。例如华东师范大学某毕业生分配到江都县中学当教員，这个学生一直不安心工作，并向領导上提出要牛奶、白糖、棕床等不合理的要求。

根据以上情况，我建議从以下几方面着手，克服助学金的浪費現象。（一）适当地紧縮助学金預算与享受比例；（二）取消寒暑假发放助学金的規定，个别学生确有必要回家且路費困难的，可酌情給以补助；（三）过去有些学校領导上对助学金的管理重視不够，特别在助学金的評定上，有的学校怕影响学生团結，不敢讓学生民主評比，单純由学校管理人員确定。今后应改变助学金的評定办法，可以在学生中进行民主評比；（四）对学生加强艰苦朴素的教育，坚决批判那些乱花助学金的現象；（五）学校有关領导（特别是总务长）要重視这一工作，要定期檢查。

并保証各級財政大体平衡发展，省对县、市不再确定固定收入一項。

中央划給省的企业收入，划不划給县、市？我們曾經考虑过这个問題，意見是：国营商业利潤除煤建以外，比較普遍的分散在各县市，且为数也較多，为了加强县市对这些企业的监督，可以划給县、市。河南計划按中央划給省的部分划給县、市50%，即国营商业利潤总額，中央80%，省10%，县、市10%。中央划給省的其他国营企业利潤，則不划給县、市，原因是数字不多且比較集中，大部分在市，而原有市級財政組織的收入是比較多的，市級財政的正常年度支出，占原有收入总額的比例只不过12%，因此，不再需要国营企业利潤来解决市級財政的正常支出。

中央划給省的調剂收入比例是31.83%，省对县、市在划分收入时，是否要受这个比例的限制？我們研究的意見是可以不受这个比例的限制。如果每个县、市的調剂收入均不得超过31.83%，則全省将有75%以上的县、市收入小于支出，必須由省另外补助現金，这样不仅增加了事务，而且不少县市自己組織收入增长的部分，将难以保証正常支出必要的增长。同时，从全省看，县級分成比例大于31.83%，市級分成比例小于31.83%，全省算总帳大体接近中央划給省的比例。

这样划給县、市的收入分为两种：一种是国营商业利潤固定比例10%，一种是調剂分成收入，包括农业税、商品流通税、貨物税、营业税、所得税、地方各税、企业收入（包括省营企业）、公債和其他收入。县、市正常年度支出，除去划給的国营商业利潤以外，其余部分占县、市以上各項收入总額的比例，即为县、市的調剂分成收入的比例。如果个别地区收入总額小于正常支出，在收入总額全部划給这个地区以后，收入仍不足正常年度支出时，其不足部分，另由省补助現金。但是，应該說明，这样划分收入以后，各县、市应該注意防止只抓大宗收入，不重視小宗收入的偏向。为了增加財政积累，大宗收入不能放松，合理的小宗收入也不应該忽視。小宗收入在一个县或一个市来說，数字虽然不算大，就全省說，数字就很可观。其他收入是最零星的，但是每年全省約收1,000万元左右，可以办很多事情。

（二）县、市正常年度支出数字如何計算問題，河南省打算基本上按照中央对省的办法，即按1957年的支出預算减去特殊性的支出后，即为正常年度支出数字。屬于基本建設投資、自然灾害救济、堵口复堤經費和其它一些特殊性的开支（如个别地区的水利糾紛开支、烈士追認經費、灾区的修繕費等），均由省另行撥款解决，屬于应該增加的流动資金，也由省撥款或貸款解决。我們認为，正常年度支出基本上按1957年預算数計算，对县、市来說，是有好处的，因为实际支出数字，一般少于預算支出数字。但是計算县、市正常年度支出时，在河南有两个較为突出的問題，需要加以解决，一个是1957年发展的教育事业（即增加的教职員工）在支出基数中只有5个月左右的經費，明年也須全年开支，这笔增加的开支，中央对省不另外解决，由省从明年增加的收入中来解决。鉴于县級收入增长較慢，为了减少县級在这一方面的困难，准备在計算1957年的支出基数时，加上这一笔支出数字。另一个是新发展的城市，正常支出仍未稳定，行政編制还可能有所增加，对这些市，在計算1957年的正常支出基数时，应該結合1958年发展情况加以照顧。在解决了上述二个問題以后，县、市1958年的正常支出，就有了比較可靠的保証。

省对县、市的收入和支出，按照上述办法划分了以后，准备三年不变。个别县、市由于收入总額不足正常支出，由省另行撥款补助的，其补助金額，也三年不变。今后三年，屬于正常的支出，均由县、市自行安排。另外，从1958年起，县、市的年終結余，全部留給县、市，由县、市在下年度安排使用；在三年以內县、市自行投資举办的企业和事业，如有利潤也全部归县、市。

（三）收支划分的原則定下来以后，在实际划分收入和支出时，还有一些特殊的情况，須要加以解决。在河南发现比較大一些的問題，是：

（1）有少数县、市的工商业税，按照国民經济計划計算，1958年比1957年有所减少，也有些县、市增长过多。为了保証县、市預算的平衡发展，我們对这些增长过多和有所减少的县、市，均进行了适当的調剂，即在研究1957年收入基数时，参照1958年的情况加以增大或减少。

（2）1958年和县、市分成的企业利潤，有些单位1958年收入比1957年减少。为了避免因下放企业造成县、市困难，对这类企业，在計算1957年收入基数时，一律按1958年計划数計算。另外，也有一些1958年新开工生产的企业，划归县、市分成以后，也适当地增加了1957年的收入基数。

（3）在解决了以上两个問題以后，各县、市的收入增长比例，仍是不够平衡的。一般說，这种不平衡也是不可能完全避免的。但由于經济条件不同，其收入增长比例仍有过多和过少的現象。从河南看，有一个县1958年增长40余万元，有一个县增长30余万元，另外有五个县只增长几千元或者不增长。为了保証各县、市的收入均有增长，并尽可能做到大体平衡（絕对平衡不可能），我們实行了抽肥补瘦的原則，

对"关于国家机关、企业、事业單位工作人員差旅費开支的几項規定"的几点認識

余 进

最近財政部頒发了"关于国家机关、企业、事业单位工作人員差旅費开支的几項規定"（以下簡称差旅費規定），于今年1月1日起試行。这一差旅費开支規定，是符合党和政府勤儉建国的方針和同群众同甘共苦的精神的，并且在改变过去差旅費中一些不合理現象的同时，也适当照顧了出差人員的生活費用，因而从目前情况來說，是完全必要的，也是适当的。現在想就个人对其中一些問題的理解，提出以下几点認識：

（一）差旅費开支規定，統一了国家机关、企业、事业单位的开支标准。过去由于客观条件的限制，国家机关、企业、事业单位的差旅費开支，都是由各个地方和各个企业、事业系統根据具体情况，分別規定的。这样就形成了地区之間、系統之間、上下（中央与省、市、自治区）之間在标准上的不一致。这种不一致，一般表現在：国家机关的开支标准低于事业单位，而事业单位又低于企业单位；同一地区的工作人員到同一地区去出差，或者几个同类工資地区的工作人員到同一地区出差，由于出差人員的工作部門不同，而享受的出差待遇也不同。这是不合理的，应当改变。差旅費規定把国家机关、企业、事业单位的差旅費开支标准作了統一規定，这就消除了过去地区之間、系統之間和上下之間的不一致現象，基本上解决了差旅費中存在的主要問題。

（二）差旅費开支規定中明确了出差的范圍。过去对出差的范圍沒有明确的規定，因而在差旅費标准中要考虑一些本不必考虑的問題。这次在差旅費开支規定中明确規定了"工作人員在外地进行工作，其工作性質就是本身經常性的业务，不得視为出差"，这是很恰当的。因为有些工作人員虽然在外地进行工作，但这本來就是他們經常性的业务，如交通运輸部門的火車、輪船、汽車、飞机的司机、駕駛人員和服务人員，邮电部門的邮电遞送人員，商业部門的推銷人員以及基本建設、勘察部門的施工和野外勘探人員等。他們是經常在外地工作，而在外地工作又是他們本身的經常业务，所以不能認为是出差。至于对这些經常在外地进行工作的人員，应否給予津貼，这不屬于差旅費开支規定范圍內的問題。与此相反，有些工作人

即从富县抽回一些现金补助穷县。对收入增长超过20万元，增长比例超过10%的县，抽回一部分现金，补助那些收入增长不到3万元的县；对几个省轄市也个别做了一些抽肥补瘦的工作。实行了抽肥补瘦以后，各县、市收入增长的比例，就比較的平衡了一些。从115个县（市）看，1958年收入平均增长比例为5%，其中增长10%以上的有11个县、市，增长5—10%的有31个县市，增长3—5%的有46个县市，增长1—3%的有27个县市。从增长金额看，每县平均增长8.15万元，最高增长32万元，最低增长3.1万元。从九个省轄市看，1958年收入平均增长比例为11%。如果除去对几个新市（三門峽、平頂山）的特殊照顧外，平均增长比例为7%左右，最高的市为11%，最低的为3%。从增长的金額看，平均增长37万元，最高96万元，最低10万元。这里所說的收入增长比例和增长金額，都是按1958年收入預算做計算的，实际执行的結果和这个預計数将会有很大出入。因此，只要收入增长比例大体平衡，就可以定案，同时，现金的抽补，只能暂定为1958年。1959年以后，还需要看看实际执行的結果，另行具体研究。

財政管理体制改变以后，各地最大的顧虑是，如果发生重大的自然灾害以致影响收入不能保証支出时，怎么办？我們研究的意見是：第一，农业税依法减免后，其实际收入达不到收入基数的部分，由省另行补助现金，第二，由于灾情影响其他各种收入，县、市收入总額不能保証1958年最低限度支出时，也由省另行补助现金。

按照上述办法，划分省和县市的財政管理权限以后，一般說，对县市一級財政是做了适当的照顧的。是不是分散了資金，影响了省范圍內的重点建設？有些同志很担心这个問題。我們初步核算的情况是：1958年我省地方收入比1957年正常支出基数的增长数額，县、市增长部分約占45.6%，省級增长部分約占54.4%，从今后三年看，农业税增长比例是比較少的，而在县級收入中农业税占的比例比較大，改革財政体制的第二年和第三年，县、市增长的收入占全省

員，虽然到外地出差的次数多、时間长，也应屬于出差的范圍。如檢查、監察人員在外进行調查和檢查，是要根据发生問題的不同情况来决定出差的次数和时間，虽然他們在外出差往往是次数多、时間长，但其工作性質与上述人員不同，仍应屬于出差的范圍。

（三）差旅費开支規定中訂定的一些标准比較合理。一般說来，这一規定在开支标准的訂定上是有好些改进的，如途中伙食补助費的标准，規定不分級别，凡出差乘坐火車的，每人每日补助一元二角；乘輪船、长途汽車和其他交通工具（步行同）的，按途經地区的不同生活水平，而发給不同的补助。因为現在通行火車的地区，物价相差不大，除乘輪船、长途汽車和其他交通工具的，可以按途經地区的不同生活水平而訂定不同的补助标准外，对乘坐火車出差的，規定一个全国一致的标准，在計算上比較簡便，也較合理。又如：住勤費标准也比以前規定得合理了，这主要表現在两方面：一方面是按地区分类訂定不同的开支标准，既考虑到出差人到达地区的生活水平，也考虑到出差人出发地区的生活水平，这比过去只考虑到达地区生活水平的作法合理得多了；另一方面，住勤費分在机关內搭伙或在农民家搭伙和在外买吃的不同情况，而訂定不同的标准，这也是一种合理的改进。因为出差人在机关內搭伙和在外买吃的花費是不同的，分别情况訂定不同的补助标准，不仅照顧了出差人員的不同需要，而且也照顧了企业、事业人員出差在外买吃較多的情况。

（四）几个值得进一步考虑的問題。差旅費开支規定，如前所述，是解决了过去差旅費中存在的一些主要問題，改进了一些不合理的地方，因而是正确的。但是，由于我国幅員辽闊，情况复杂，一个在全国推行又适用于国家机关、企业、事业单位的規定，很难一下子就規定得十全十美，所以也还需要在实踐中逐步加以改进。就个人所見，在試行这一規定时，有以下两个問題还值得进一步考虑：

（1）执行差旅費开支規定后，上下之間标准上的不一致情况还不能完全避免。由于差旅費开支規定只規定到省境以外，省境以內的标准，还需由各省（市、自治区）自行規定。这样，如果几个省的生活水平相近，而差旅費标准規定得不同，那么外省人員同省（市、自治区）內人員共同到一地出差，就可能出現待遇不同的情况。这一問題，在全国統一規定內是难以解决的，主要还須由各省（市、自治区）在規定本省（市、自治区）的开支标准时，多注意一下毗邻地区的情况，使情况相差不多的地区，規定的标准大体相平。財政部也可考虑在这方面多做些平衡工作。

（2）住勤費分在机关搭伙和在外买吃两种补助标准，这是合理的，也是实事求是的。但是，这样規定比較难于掌握，在財务手續上也要增加一些麻煩。因此，个人認为，在具体执行中，一方面要靠出差人自觉；另一方面，各地区、各系統和各单位也要制定一些具体規定，并多做必要的解釋和說明，以便上下認識一致，减少推行中的阻力。

以上系个人看法，不一定妥当，希望同志們批評指正。

收入增长部分，可能要少于45.6%。为了照顧这个情况，在改革財政管理体制的第一年，使县、市收入增长比例稍微大一点，我們覚得是适当的。如果計算今后三年的收入增长部分，大体是省六县四，即收入增长部分，省占60%，县市占40%。这样，一方面可以发揮县、市一級財政的积极作用，同时也不致于使資金过于分散，影响省范圍內的重点建設。

改进財政体制以后，一般說，屬于正常支出范圍，应該由各級財政自行安排，省和专区各主管部門和县、市一級財政，不再发生“条条”关系了。但是，各县、市应該保証国民經济計划中的各項主要建設事业計划的实現，省級各主管部門还有监督檢查的責任，同时，屬于各項事业费用的定員定額和开支标准，仍然应該以省級各主管部門为主，会同財政部門共同研究修改或重新拟定。至于在計划以外，省或专区指定县、市必須举办的事項，則应該按照誰出主意誰拿錢的原则，由省、专另行撥款。

財政管理权限的划分，是一項新的制度改革，从中央到省、到县、市都无經驗，各項数字的計算，也只是一个大体輪廓，和将来的收支实际，可能有較大的出入。因此，管理权限划分之后，不应該定得那么死，应該看一年再說，如果有較大的出入，第二年还应該做一些必要的調整。

財政管理权限划分以后，不論省和县、市的权限和責任都加大了，我們必須兢兢业业，認眞学习，把工作做好。随着体制的改变，一般說，按照政策組織收入和合理安排与节約支出的积极性将得到进一步发揮，有利于因地制宜地办事，但是应当注意从整体出发，防止可能发生的本位主义情緒和局部观点。有計划按比例的发展經济，是必須坚持的原则，省級应該加强綜合平衡工作，县、市級应該服从国家的統一計划，凡是屬于全国和全省的建設和事业发展計划，地方应当保証实現；凡是屬于国家統一的規定和制度，地方应当严格遵守；各地举办的基本建設項目，必須报告省計委或轉报中央审核平衡。只有这样，才能保持国民經济各个部門的协調和平衡发展。

怎样进行建設单位年度会計决算报告的审查工作

計 綜

基本建設单位年度会計决算报告是全面反映建設单位全年經济活动成果的重要工具，通过对年度会計决算报告的审查，就能了解建設单位在执行国家計划过程中的財务状况。因此，审查建設单位年度会計决算报告，对改善建設单位財务管理和促进建設資金合理使用有着重大意义。但是由于目前建設单位的經营管理水平和經济核算水平还不能适应基本建設工作迅速发展的需要，在年度会計决算报告中，也还存在一些問題，如虛报投資完成額、少报結余資金等，致使报表数字不确实，影响次年国家預算的安排。如各地建設銀行对1956年对567个单位的年度会計决算报告进行审查，就发現虛报投資和其他不应列入年度会計决算报銷的費用12,150万元，其中需要安裝的机械設备并未安裝即作为已完投資列入年度会計决算的占54.76%，不需要安裝的机械設备尙未到貨或在运輸途中的，也作为已完投資的占24.37%，扩大应偿还負債减少結余資金的占11.85%，工程未完即計算进度的占1.85%，其他占7.17%。对于审查发現的問題，經与有关部門反复协商，仅第二机械工业部所屬单位即核减了3,500余万元，从而减少了1957年的預算撥款，为国家节省了开支。因此，各地建設銀行对1957年建設单位年度会計决算报告在进一步加强审查时，就可以及时发現問題解决問題，促使充分动員內部資源，挖掘資金潜力，为国家节約很多建設資金。

审查建設单位年度会計决算报告的作法，根据各地建設銀行已經进行这項工作的实际情况和审查发現的問題来看，大致有以下几点：

（一）审查列入决算报告的投資完成額是否确实，有无虛报或将計划外投資列作計划內投資。

（1）将資产負債表（会建01）所列已完基本建設工程及購置和未完基本建設工作二个項目，年初数和期末数之差分别与基本建設投資計划及动用固定資产計划执行情况表（会建06）所列本年累計固定資产动用数（第五栏）和未完基本建設工作（第七栏减第一栏）两栏核对，檢查資产負債表所列投資完成額是否正确。

（2）以固定資产交接証明書、費用报銷凭証、会計帳册与会建06表所列本年累計固定資产动用数（第五栏）核对，檢查計入已完投資的各个项目有无出入。

（3）工程驗收单与会建06表未完基建工作期末数（第七栏）核对，檢查計入未完投資的数字是否正确。对已完的建筑安裝工程应当与已結算的工程价款（包括12月下旬应付部分），核对相符。

（4）檢查基本建設投資完成額的計算方法是否与国家統計局規定的計算方法相符。核对需要安裝的設备是否符合必須具备的条件。

（二）对“不增加固定資产价值的費用”、“已經核銷的廢止基本建設工程”等費用項目的审查。資产負債表（会建01）第3、4、5、6、7、8各行，系反映建設单位待上級核銷的各項費用，这些費用有許多是必不可少的，如干部培养費、管理費等；但也有些是可以降低或者力求避免的損失性費用，如报廢工程、凈損失等。根据历年資料来看，还占一定比重，屬于損失性的費用在全部投資額中約占1%左右，建建单位的筹建費、管理費約占2%左右，因为这些費用都不增加固定資产价值，有必要进行严格的审查。审查的方法是：

（1）根据有关規定和开支标准，分析上述各項目的会計記录的合法性。如建設单位管理費实际支出过大，超过国家建委規定标准，应詳細檢查分析原因。

（2）檢查报廢工程和損失性費用是否取得經过批准的合法凭証。为煤炭工业部規定报廢价値在10万元以上的須經部批准，10万元以下的須經管理局批准，方准报銷。

（3）根据干部培养費支出計划，管理費支出計划等文件，檢查实际支出是否符合要求，对不符計划的部分，应結合实际情况，分析有无不当之处。

（三）檢查各項流动資金实有額是否符合实际，有无少报、漏报、帳料不符或多报呆滞器材的情况。流动資金是建設单位用于完成基本建設的全部周轉資金，包括各項需要安裝的机械設备，各种建筑材料，低值及易耗品，待攤費用，貨币資金等。应当着重檢查需要安裝的机械設备和建筑材料是否全部报足，如有少报漏报，就会增加次年預算撥款，影响建設資金节約使用。从目前情况来看，一般存在以下几个問題：

（1）把已完工程的結余器材，攤入工程成本。国营401厂将1956年終結余的消音磚、消音筒等价值

3.5万元的器材，全部攤入工程成本；沈阳体育学院把12.7万元的結余器材列入已完投資，人为地减少了結余資金。

（2）多列不能使用不能銷售的器材。各地建設銀行审查3574个建設单位的1956年年度会計决算，即核减了不能使用不能銷售器材价值4,326万元，占原列数的22.5%。

（3）帳料不符，一般是帳少料多。山西大同自来水公司筹备处1956年帳外器材达30万元，經檢查发現后，已全部补登入帳。

在审查各項流动資金实有額是否符合实际时，一般的方法如下：

（1）以会計帳册和資产負債表所列各項流动資金期末数进行核对，如果发現問題，还应有重点地抽查原始凭証。

（2）根据报表分析提供的綫索，核对器材帳册和未完施工，或重点抽查庫存，檢查帳料是否相符。財政部在有关編制1957年年度会計决算报告的通知中，已要求各单位对器材和未完施工进行清查和盘点。

（3）根据次年基本建設計划、設計資料、預算定額，檢查資产負債表所列不能使用不能銷售的設备和材料（19.23两行）是否認眞核实，充分动員利用。

（4）对于器材价值，可以根据各項器材的原值按照有关部門規定的运杂費率，檢查有无少报漏报运杂費情况。

（四）債权債务計算是否正确，有无多列債务少列債权的情况，防止用虛列应付承包人或供应人款項的办法来虛增已完成或未完基本建設工作。如山西616厂在1956年年度会計决算报告中将未完的34項尾工工程11.2万元一方面列为已完投資額，一方面又作为对乙方的負債。这項的审查可直接将应付、应收、預付等各帳戶的明細記录与資产負債表所列有关数字核对，根据实际情况檢查各帳戶明細記录是否确实。

（五）报表編制是否合乎規定，各項数字的填列和計算上有无錯誤。可从有关报表和相互关联的指标之間，发現数字的矛盾和錯誤。对有統一核算依据和核算方法的数字，还应根据規定有重点地审查决算所列数字是否符合要求。如会建01表已完基本建設工程及購置应与会建06表本年累計固定資产动用合計数相符；会建01表本年度凈損失（第68行）在年度会計决算报告中是否已列入本（上）年度凈損失（第7行）項目中。

为了实現审查年度会計决算报告的实际效果，对发現的問題，应当通知建設单位及时修改原来的年度会計决算，和1958年財务收支計划中的有关指标，如果年度会計决算或財务收支計划已經批准，也应由建設单位报請主管部門和財政机关及时作出調整。这样才能合理减少財政支出，节省建設資金。

审查建設单位年度会計决算是一項細致复杂的工作，我們又缺乏經驗，但是，只要我們根据国家和有关主管部門的政策要求和制度規定，边学边做，在实际工作中注意摸索和积累經驗，对于发現的問題，实事求是的与建設单位协商，是能够妥善地得到解决的。

讀者中來

应該集中管理机关的交通工具

随着我国社会主义建設事业的发展，城乡物資交流日益增长，运輸业务亦随着广泛地开展起来。但是在交通运輸的設备上却还赶不上生产的需要。在1956年下半年曾一度出現运輸紧張的情况，造成車站、碼头物資堆积，不能及时起运，生产单位和基本建設部門又急需原材料的供应，这就造成物資流通中的資金积压，影响生产的发展。

另一方面，有些国家行政机关和事业单位都自备有大卡車、交通車、甚至胶輪大車等交通工具，利用率一般都不高。这样不但分散浪費运輸力，就在行政管理費的开支上也造成很大的浪費。机关每設备一輛載重三吨的卡車，按供給标准規定每月供給汽油20加侖，再加上机油，每年不算維修費，就需要开支1,100余元，如果再加上司机人員的工資和汽車的杂支費、修理費，每年每部汽車最少要开支3,500余元。由此可見，行政机关事业单位自备交通运輸車輛是很不經济的。

因此，我認为国家应該对非生产部門自有的交通运輸車輛統一集中管理起来。（一）将机关团体、学校現有的大卡車、大型轎車一律抽出，交給交通运輸部門，除适当滿足大、中城市、工矿区交通运輸需要外，如有多余，可交地方政府用于沟通城乡物資交流方面。（二）在机关經常費預算內减去大型汽車的編制，减少或撤銷司机人員（司机可随同車輛外調），机关所需运輸物資及干部开会，組織集体活动，需要車輛时，可就地向当地交通运輸部門租用。这样处理后，可抽出大批車輛和司机人員投入生产部門，解决部分地区交通阻塞問題，为繁荣經济，节約国家建設資金創造有利条件。（三）在取消机关大型汽車后，交通运輸部門在保証供应上应給予一定的方便，要做到能随时調度車輛，保証机关物資运輸，在运价方面亦应合理調剂，使机关感到方便。

（王逢田）

国营商业企业年度会計决算报告的审查和分析

吉林省財政厅 張溪棠

国营商业企业年度会計决算报告是企业各項經济工作的綜合資料，主管机关和財政机关通过对企业年度会計决算报告的审查和分析，就可以全面地研究該企业在这一年度內的业务和財务活动，了解財务收支計划是否完成及其原因。

財政机关在审查和分析会計决算报告时，必須注意决算报告是否正确地、完整地反映国家财产的增减变化情况，企业是否合理的运用国家資金，积极挖掘潜力，努力降低流通費用，从而达到增加积累的目的。特别是在1958年起商业財务体制及財政体制都有很大变动，商业利潤地方要进行分成，这就加重了地方財政机关的任务，因此，必須做好年度会計决算报告的审查分析工作，为做好1958年財务工作創造有利条件。事实証明，凡財政机关工作人員熟悉业务，善于审查和分析会計决算报告，就能掌握企业眞实情况，发現問題，并提出积极可行的建議。最近各地財政机关就要开始对国营商业企业年度会計决算报告进行审查和分析，現在着重介紹审查和分析年度会計决算报告的一般方法和重点。

为了及时批复企业报送的年度会計决算报告，財政机关必須做好审查决算的事前准备工作。如了解企业財产清查和財产損失等悬案的处理情况，掌握編制会計决算报告工作的进度和工作質量。采取的方法，可以进行重点了解，也可以邀請各企业主管部門进行座談。对会計决算工作中存在的問題，应推动和协助企业及时解决，同时也应介紹和交流一些編制会計决算报告工作中的先进經驗，以提高企业的工作。

审查会計决算的方式，可以单独审查，也可以和主管部門联合审查。联合审查的好处是可以加强与主管部門的联系，对发現的問題，可以及时的互相研究，比較容易取得一致意見。企业如采取会計决算审查会議形式，財政机关应积极参加，并提出自己的意見和改进建議。

年度会計决算报告的审查，应檢查会計决算报告是否完整，报告是否齐全，并附送財务情况說明書。对会計决算报表应审查是否按規定格式填报，項目的填列及数字的計算是否正确；对各表中互相有联系的数字应进行核对。如資产負債表中利潤（或亏損）数及流动資金、固定資金数应分別和損益表及政府資金增减表中有关数字相符；損益表中財产損失数应与財产損失明細表合計項小計栏数字一致；損益表中商品流通費項及附列資料商品純銷售額应分別与商品流通費表合計数及統計报表数字一致。資产負債表、損益表、商品流通費表所有計划栏数字，都应与最后核定年度計划数一致。

此外，还应注意审查財产的眞实性，是否存在虛报財产或虛报盈亏的現象。財产的眞实性包括两个方面：即財产的数量（質量）和財产的价值是否与实际相符，关于財产的价值应根据規定，在年終决算时一律以原帳面价值結轉下年，不再重估价。因此必須注意企业是否有未經批准而自行重估价的現象，并应注意企业財产帳面价值是否有与現行价值相差过于悬殊的現象，因为产生这种現象，必定有一定的原因，同时这种現象势将影响当年或次年財务收支計划的完成。对財产是否眞实和重估价可以从政府資金增减表及損益表中营业外損益有关項目进行了解，但一般的仅从报表数字上檢查，还是不能全面的发現問題，必須利用决算表的文字說明、財务情况說明書以及有关部門的檢查报告等資料，必要时，还可以到企业临时进行了解和抽查。

关于决算报告的审查和分析方法，为便于較有系統的了解，拟分成以下几方面来加以說明：

（一）資金运用情况。首先应計算和分析流动資金周轉情况。計算流动資金周轉次数和天数，这一指标是綜合反映了在年度內企业資金运用的概貌，資金周轉率可以分成全部流动資金、定額流动資金及商品資金三方面来进行分析。計算出来的資金周轉率可以与計划和上年实际数对比，通过对比和进一步的分析就能发現在年度內資金运用是否合理，是否节約或浪費。其次应分析期末各項資金占用情况，商品資金和非商品資金占全部流动資金的比例是否恰当。定額資产还应与計划数进行对比。

資金中最主要的是商品，它是保証商品正常流轉的基本因素，因此，应着重分析庫存商品是否能保証市場供应，是否有积压或过多儲备情况，除將年末实际庫存商品与商品定額流动資金計划数进行对比外，并可按下列公式計算庫存商品周轉天数，分析商品儲备是否合理。

年度平均商品周轉天数＝360天÷〔季度商品純流轉額÷（$\frac{1}{2}$期初庫存＋第一季末庫存＋第二季末庫存＋第三季末庫存＋$\frac{1}{2}$期末庫存）〕

庫存商品仅从总的金額分析还是不够的，必須利用統計和計划資料来分析主要商品的購銷存情况，計算商品的周轉率，并弄清其中积压冷背殘次商品有多少，全年已經处理多少，商品儲备是否符合国家商品儲备政策。如果財政机关审查的是省的綜合单位会計决算报告，并应分析二級站与基层公司商店庫存的比例关系是否合理。

运出、运入在途商品以及待点驗商品余額一般不宜过大，否則不仅会不合理地占用資金，同时也將影响商品的正常供应。如运入、运出在途和待点驗时間过长，說明发貨、托收及点驗工作上存在問題；又如購买者拒收商品，一般說明銷售单位发貨工作有缺点，如不及时解决，往往会引起商品变質等更大的損失。

非商品定額資金应与計划定額对比是否超过計划；低值及易耗品購置是否存在鋪張浪費；对待攤費用中列支的簡易仓棚应注意是否超过規定指标或与基建混用等現象。

貨币資金和結算資金应注意其增减变化的原因，是否及时归还信貸；是否存在不合理的商业信用和新的賒銷款項，过去发生的賒銷款是否及时收回；对逾期应收未收貨款、职工欠款、待处理財产損失和帳款应注意是否及时催收和处理。

（二）資金来源。政府資金应与年初数进行比較，并通过政府資金增减表查明增减的原因。对交入交出資金应查明資金移轉給哪一部門或由哪一个部門轉来，数字是否与交接清单一致；已办妥驗收手續的基建工程及購置是否已經全部入帳；对資金增加或减少的其他項目必須詳細檢查包括的內容和增减原因；自有及視同自有流动資金应与定額資产对照，是否存在自有資金过多或不足的現象，往往有的企业由于庫存下降或計划不准，造成自有流动資金过多而长期存放銀行，影响国家資金的合理使用。对汇总单位会計决算报告应分别单位对自有資金比重进行檢查。此外，应注意政府流动資金和固定資金是否有互相流用現象。

銀行借款应审查是否有充分的物資保証，是否有利用銀行借款进行不合理的購置和商业信用現象；臨时借款和特种放款应了解是否按照規定用途使用并及时归还。

（三）对盈利情况的分析。利潤是企业經济活动的成果，利潤計划是否完成与企业各項工作都有着直接或間接的联系，因此必須深入檢查分析銷售、进銷差价、流通費、稅金和营业外損益的变化及对利潤的影响。銷售情况应結合計划部門有关商品流轉計划执行情况的檢查資料进行分析；进銷差价除分析銷售对象和商品結构变化对利潤的影响外，还应着重分析进銷价格增减的原因和对利潤的影响；营业外損益应着重檢查財产損失本年发生数和本年报損数較上年是增加还是下降，財产損失的处理是否恰当，損失的类型有何变化，对其中比較突出的損失事件应深入查明原因。对汇总单位会計决算报告还应檢查分別单位分別地区的盈亏情况，有多少亏損单位和金額，并分析它的原因。

降低商品流通費用是商业企业增加积累的关鍵，必須深入分析，不仅要檢查絕对額，还要分析費用水平比計划和上年是上升还是下降，节約或浪費金額多少，其中由于客观影响的多少，由于主观努力而节約的多少，商业部門在1957年年初大部分单位都制定了节約計划，因此应根据年度会計决算报告檢查执行的結果，是否完成节約計划及其原因，特別应注意节約費用的各項先进經驗的推广情况及其效果；对运輸装卸搬运費应了解直撥直运、站台分撥、裝箱和水运等推广情况，运輸路綫是否合理；商品損耗应与計划及上年数进行对比，是上升还是下降，并分析它的原因；利息支出应計算資金周轉快慢及自有資金比重变化对利息的影响；基本工資与輔助工資应与劳动工資計划及人員編制进行比較，职工人数（平均数及期末数）和平均工資是否超过計划定額，管理人員与业务人員的比重是否合理，劳动效率是否提高；附加工資应与工資总額进行对比，是否有超額提取和超額使用的現象；經营管理費可按职工人数平均計算，較計划（或上年）提高还是下降。

（四）有关預算繳款的檢查。利潤繳庫情况应根据資产負債表所列利潤額（减除应提企业奖励基金）和繳国庫利潤額（减国庫弥补亏損）进行对比，是否按期入庫，根据商业部門現行利潤繳庫办法，每月利潤应于次月十日前入庫，因此全年入庫利潤可与全年实現利潤有一个月的差額，（即12月份）如超过一个月，即說明欠繳；对提存企业奖励基金应审查其是否符合提奖条件和超提条件（最高不超过工資总額5％）。

（下轉37頁）

如何解决农村民办小学的經費

湖北省財政厅 胡金山

解放后，湖北省的小学教育事业在党和政府的領导下，以及人民群众的支持和广大教育工作者的努力下，发展是很快的，小学在校学生1949年仅69万多人，1957年預計可达303万人左右。但是，現有的小学还不能滿足学龄儿童日益增长的需要。在目前国家不可能把小学教育事业完全担当下来的条件下，中央提出大力提倡集体办学和允許私人办学无疑是一条正确的方針。

那么，发展民办小学是不是可能的呢？湖北省的实际情况証明是可能的。首先，我們人民历来有自己办学的傳統，近几年来湖北省民办小学的发展也很快，1957年民办小学学生約占全部小学生的16%。其次，从群众負担能力来看，除了国家办学外，发展民办小学也是完全可能的。几年来湖北省民办小学的发展情况証明，只要是群众需要，又能适当解决經費、师資、校舍等問題，就可以办而且也是可以办好的。其中，經費問題是保証民办小学的发展和巩固的关鍵。目前湖北省农村中民办小学解决經費来源的办法很多，主要的有以下四种：

第一、民办小学，即誰讀書誰出錢的办法。这是目前一个比較普遍的方式，据几个地区的調查，用这种方式的約占80%以上。群众习惯于这种方式，而且每学期的学費一般只相当于几个劳动日的工分，負担并不多。

第二、社办小学，即由农业生产合作社負責解决学校的各項开支，一般不向学生收学費。这种方式在目前还是少数，一般都是在社的条件較好，当地又沒有公立学校，群众有迫切要求并对合作社办学意見不大的情况下举办的，好处主要是学校的經費有了比較固定而稳妥的来源，不致受客观情况变化的影响。但是，这种方式目前还不宜过多发展，首先是因为实現农业合作化还不到两年，使农业合作社在經济上負担过重，对合作社的巩固是不利的；其次是因为沒有子女在社办学校讀書的群众，对这种方式有意見，并且高級合作社的范圍一般比較大，合作社不能在社內各村都設立社办小学，只有公立小学、民办小学或沒有小学的村的群众就会有意見。当然，这并不是說現在合作社就完全不能办小学了，相反地，只要合作社的經济条件在保証生产投資和社員生活水平提高的原則下，有能力負担小学的經費，同时社員群众同意这样做，还是可以举办的。我們今后可以选擇一些重点进行試办，摸索一些經驗。随着农业生产的发展，农业生产合作社富裕了，社員集体主义思想也增强了，那时由合作社負担小学的經費将是完全可能的事情。

第三、民办社助，这是前两种方式相結合的方式。这种小学的經費来源除了主要的是由家长負担以外，还能够得到当地的农业生产合作社的定期或不定期的，定型或不定型的补助。有的社是根据学校的各項开支和按照公立小学杂費标准計算所收的学費的差額来补助的，有的社是按照学校除去工資以外的开支数来补助的，有的社只补助学校的房屋設备添补和修繕費用，有的社补助教师工資的一部分，总之，补助形式是多种多样的。这种民办社助的方式比社办方式的問題要少得多，也能减少群众負担重的困难，同时因为合作社与学校有了經济上的关系，加强了合作社对学校的关心，对学校的发展和巩固是有利的。

第四、目前有些地方同时存在着公立小学和民办小学，由于民办小学收费比公立小学多以及其他方面的原因，影响了民办小学的巩固和发展。解决这个矛盾的办法除了实行教学分工，例如将公立小学的初小轉为民办，公立小学只办高小等办法以外，有的地方将公立小学杂費的标准略加調高，民办小学的学費标准略加調低，使收費标准一致起来，然后将公立小学所收的超过政府規定标准的那部分用来补貼民办小学。这样就密切了公立小学同民办小学的关系，对于解决上述矛盾也有一定的作用。但是这种办法也有不妥的地方，就是混淆了公立与民办的界綫，容易使民办小学依賴政府和公立小学，不去想办法增加收入。

以上是目前湖北省农村民办小学解决經費来源比較普遍的四种方式。总之，解决民办小学經費来源应該从实际情况出发，采取多种多样的形式，同时必須坚持自愿，不能有任何勉强，因为这是群众自己的事

情，勉强是做不好的。

在确定民办小学的学費标准的时候，一方面要根据学生数量和群众的負担能力，另方面也要考虑到教师所得的收入能否維持当地一般生活水平和能否保証在教学方面的必要开支，同时还要注意到与当地公立小学的杂費标准之間的差距。民办社助的小学的学費标准也要根据上述的几个因素結合合作社的补助能力来确定。

民办小学的收費方式是由民办小学的經費来源的方式决定的，并且由于具体情况不完全一样，所以民办小学的收費方式大体有两种，第一种是由学生的家长直接支付給学校的，有的是一次付清，有的是分期付清；第二种是由农业生产合作社代扣。代扣方法据了解有的是先由学校开出应扣学費的家长名单交合作社，由社在分配时从各家长名下代为扣回，平时則由合作社分月支付給学校；有的是在开学的时候由家长向社开出一个欠条（或借条）交学校，学校凭此欠条向合作社取款，分配时由合作社扣回；有的是由社将学費标准定为劳动工分的形式，由社扣家长的工分，平时学校以借款名义分期向社取款，分配时統一結算。这些代扣的方式是在收現款有困难的情况下才采用的，但是事先必須与合作社协商好，取得各方面同意后才行。社办小学教师的工資有的是按月向合作社领取固定工資，有的是固定工分，平时作借支，分配时結算。另外一种收費方式是在一个地区如一个乡或一个社所屬范圍內有两所以上的民办小学，他們的經費有的是由乡或社采取統籌統支的方法，这种作法目前还不多，沒有比較成熟的經驗。此外，还有些学校是由学生家长成立家长委員会，由这个委員会負責确定学費标准和收費，同时还确定教員的工資待遇以及学校的各項經費开支。

除了正常的学費收入以外，学校还要注意組織其他收入如粪便变价收入，教师利用課余时間进行劳动的生产收入等。

民办小学的經費开支主要是教員的工資，因此如何确定教員的工資标准就很重要。在誰讀書誰出錢的方式下，如果学生来源比較多，群众經济条件比較好，再加上教师的教学努力，就会收得多些，有的教师的收入已相当于当地公立小学的一般教員的工資水平了；反之，就会收得少些。在确定学費标准时除了要考虑这些情况以外，还要考虑到教师的具体条件，对不同条件的教师，給以不同的待遇。所以說民办小学的教师的工資标准是不能也不应該固定和統一的，必須根据实际情况在群众、教师双方同意的原則下来确定。

目前有些学校是将收入除去其他开支后由教师平均分配的，虽然也沒有发生过什么問題，但終究是对教师的工作积极性有影响的。确定工資标准主要应根据收費的情况和教員的教学能力以及他在群众中的威信。民办小学的工資标准是在一个学校的范圍內确定的，由于各个民办小学的具体情况不同，所以沒有必要来加以統一。同时工資标准即使确定了，也不是固定不变的，它将根据具体情况的变化随时作相应的調整，例如学費收入减少了，或者在学費收入的时間上不平衡，就必須根据新的情况，或者降低标准或者某个月少发，待收起后补发。

在社办小学里，如果教員原来就是社里的劳动力，那么他的工資待遇一般不低于原来的劳动收入水平；否則，一般是比照一个中等劳动力的水平，或者比照社干部的待遇来确定。

民办小学教师的福利和医药开支一般是由个人負責，不过有的規模較大的学校也从学費收入中按期提取一部分，作为临时性的困难补助。

民办小学的經費支出除了工資以外，还有一些如紙張、墨水、粉笔以及灯油等开支。經費来源一般从所收的学費中解决，有的則是另外收一点公杂費，有的是由合作社补助解决。

学校的房屋設备是由群众和合作社負責解决，目前大多数是利用庙宇和沒收地主的房子，有的是由群众捐工献料或合作社补助来解决的，学費收入中开支在这方面的經費是很有限的。

学校的收入和支出的管理，应由全体教师进行，財政公开，并且經常地向群众宣布学校的經費收支情况。这样作能使教师了解学校經費情况，积极地搞好教学工作，搞好与群众的关系，采取措施及时收起学費，并在支出方面厉行节約。这样作也能使家长們更加了解和关心学校，帮助学校克服困难。

民办小学的經費問題是一个新的比較复杂的問題，解决这个問題的办法也是多种多样的，我們在这方面也沒有一个比較完善的經驗，但是这个問題解决的好与不好，直接关系到民办小学的发展和巩固。为了交流这方面的工作經驗，仅提出一些工作情况和問題以及从財政角度上对这些問題的看法供大家参考。

本刊启事

本刊这一期因等候刊登李先念副总理"关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告"，以致延期出版。特向讀者致歉。

深泽县电影队实行計划映出效果好

河北省深泽县电影队1957年建立服务組，实行計划映出，收到良好效果。

这个县只有一个电影队，但全县有120个村庄，而境內河流較多，交通不便，迂到雨季行动更为困难，一个电影队要在这許多村庄巡回放映也就有所困难；加上1956年有90多个村庄遭受水灾以后，群众經济生活水平較低；大部分放映場所被水冲坏，全县只剩下8处能够售票映出的放映点；此外，还有部分群众和干部，想看电影而不願意买票。因此1956年电影队的收入受到影响，不能完成专署分配的放映任务。針对这些情况，1957年这个县的領导上向广大群众和干部貫彻了电影队企业化的方針，文化科加强了对放映人員的思想領导，同时抓住了制定放映計划与檢查完成情况这两个环节来改进工作，并根据当时灾后群众經济生活水平較低的特点，降低了电影票价（暫由一角降为五分）；此外，在电影队的工作方法上，还采取了以下三个措施，这就使得1957年中电影队月月能够完成計划，并超額完成了放映任务。

（一）增設放映点，整頓服务組。

为了更好地扩大电影宣傳效果，使电影放映工作在群众中扎根，这个电影队在1957年第一季度（春节期間）深入了1956年遭受严重水灾的地区进行放映，一方面适当滿足了灾区群众对文化生活的要求，一方面摸索各放映点的情况，找出能够利用的破旧場所，确定放映点。然后，县文化科通知各乡文教委員会，按着“領导（乡領导）提名，本人自願，影队同意”的原則，建立和整頓了群众业余电影服务組，每組七人（尽量少吸收乡的主要干部。在有俱乐部的村庄，即附設在俱乐部以內），在乡的領导下进行工作。到1957年5月份由8个点增加为23个点，并达到了点点有組。

在整頓和建立服务組的过程中，实行边建（整）、边輔导、边巩固的方法。电影队在每一个放映点映毕后，即召开一次短时間的服务員座談会。会上和服务員互相交換意見，总結工作中的經驗教訓，进行业务輔导，布置下次工作。在巡回映出中經过电影队的不断輔导（一般的是映过二次以后），服务人員明确了电影工作的方針政策，了解了电影队的性質，熟悉了服务工作的业务，一般的都能在电影队未到以前，就向群众宣傳影片內容、映出地点和票价，并出售預售票；映出时进行售票、巡場，映后搜集反映。較好的組不仅宣傳工作深入，并能主动与电影队取得联系，不断地提出改进工作的意見。北刘家庄服务組还向群众和干部大力宣傳了电影队企业化的方針，做到了观众人人买票。凡是工作較好的服务組，都发給服务人員証書。

（二）因地、因时制宜，实行定点、定綫、定时的計划映出。

根据县境內河流較多、在雨季影响正常工作的情况，为了做到有計划的映出，大力提高放映工作質量，根据选定的23个放映点的交通情况，按不同季节拟訂不同的放映計划：（1）在2、3、9、10月的正常工作月份，做到每一放映点都有电影，每月映出24場以上；（2）在4、5、11月的牛雨季月份，每点留二至三个交义机动日（如8、9日在甲村放映，9、10、11日在乙村放映，10、11、12日在丙村放映等），每月可映出18至24場；（3）6、7、8、12月的雨（雪）月份，每点五至六天的交义机动日（如8至12日在甲村放映，9至13日在乙村放映等），每月的映出14至18場以上。在执行中如遇雨、雪或其他特殊情况不能按期映出时，則按計划日期順延，如果超过了計划日期，則采取“减点不破面”的方法，跳点映出。如：原計划15、16、17日到甲村，16、17日到乙村，17、18、19日到丙村，但因15、16两日下雨，17日才在甲村映出，18日即直接到丙村映出，乙村則被跳过（即跳点），不再补映。电影队工作的具体安排为：每月1至4日是电影队工作人員的休息时間（补每月4个星期天的假日。如上月因故未完成計划，即不休息，以弥补上月任务的缺額），5、6两日在县城映出二場，7日准备，8至28日（或29日）到各村巡回放映，29日（或30日）回县中学映出一場，30日（或31日）总結本月工作和計划下月工作。

在推行定点、定綫、定时的計划映出过程中，由于服务組比較健全，电影队也有充分的学习和保养机器时間，所以技术很有保証，从未因机器事故影响映出，只要不遇到天气变化，即能够按計划准确地进行巡回放映，这同时也使广大群众逐漸掌握了电影队的活动規律，如北刘家庄的群众說：“月亮将出映队来”，同时也避免了电影队活动与当地各种会議时間的冲突。特別是便于服务組在放映前預先进行宣傳，他們能够根据电影队的映出計划，利用集市、下地生产……等場合提前向群众作宣傳，使群众在事前作好了酝酿和准备，因之，增加了映出时的观众和收入，也提高了群众看电影的兴趣和欣賞能力。电影队本身的

工作，也由不正規走向了正規，同志們每月能得到一定的休息，工作情緒更加高漲，充滿信心，月月完成計划。

（三）实行計划定額，超額計奖，开展服务員竞賽。

农业合作化后，服务員都投入了爭取农业大丰收运动，生产比較劳累，因此，为了更进一步地巩固服务組，发揮服务員的积极性，在整頓和建立服务組的同时，根据各放映点的人口、村庄大小和經济、文化等情况，参照历年的收費数字，初步規定了各放映点不同的收費定額。在这个基礎上实行“計划定額、超額計奖”的办法（即：从超过計划定額的收入部分中提取40%的奖金。奖金的分配方法是：除留一部分作为放映点的基金以外，按照每个服务員服务工作的好坏，奖給本人）。并开展了以“扩大宣傳、配合农业大丰收运动”为主題的服务員竞賽。大大地发揮了服务員的积极性，加强了宣傳与組織群众的工作，使服务工作有显著提高。如北刘家庄服务組在电影队未到以前，即赶到赵人集去作宣傳，并大量出售預售票。李家庄服务組事先作出了服务工作的“小計划”，按照計划进行了高房广播，出黑板报介紹影片內容，并經过周密研究，加强了巡場工作，維持电影場秩序和安全，大大减少了观众跳墙的现象。电影队还根据服务人員的建議，制作了六块宣傳布，輪流到各点張挂，并大量印刷宣傳品发給服务組。由于宣傳与出售預售票工作的加强，观众人数和收費逐漸上升，并作到淡季不淡。如北刘家庄由过去每場收入30元，增至50多元，中央村的观众和收入比过去增加了50%。这个队在未实行这些办法以前（1至4月份），平均每場收入只有43元，实行了这些办法以后，5、6月份（6月份为淡季）上升到51元，7至9月份又上升到60元。6月份超額完成定額的点数也由5月份的6个点上升为9个点。这个队原訂計划平均每場收入43元，分配到各点的定額为平均47.5元，而1至9月份实际完成則为平均每場55.4元。至9月底止，这个队已映出161場（占全年任务的79%），观众人数达18万人次（占全年任务的98%强），收費8,920余元，早在6月份即已超額完成上交任务的54%强。

由于实行了提奖的办法，放映場所的修补、扩建等問題，也得到了解决。如北刘家庄服务組把所得到的超額奖金，首先用于放映場所的基本建設上去，买了13元的土坯，服务員利用中午歇晌的时間，把原来不足4尺高的圍墙，接到了8尺多高，其他各放映点也将放映場所进行了修补和加固。目前全县23个放映点，点点有場所，普遍实行了售票映出。

（根据河北省财政厅和文化局的材料整理）

財政簡訊

辽宁省改变农田水利补助費的使用方法

辽宁省人民委员会决定从1958年起，把农田水利补助經费改为对群众的无利借款，作为县市組織农田水利建設的周轉金，以达到促进农田水利事业的发展和节約国家資金的目的。

辽宁省在过去几年中，每年在地方預算中都列有一笔农田水利补助費支出，来扶助群众举办的农田水利工程，对促进农田水利事业的发展起着积极的作用。这种补助，在农业生产合作社初办时公共积累少、力量弱的情况下，是十分必要的。但是这两年来，全省多数农业生产合作社都有所增产，各农业社已有一定数量的公共积累，特別是1957年的秋收分配中，适当地提高了农业社提存公积金的比例，增大了农业社对扩大再生产的投資的力量；同时，广大农民在生产实踐中，已經認識了发展农田水利的好处；再加上小型农田水利工程投資不大，收效較快，根据辽宁省水利局調查，小型水庫每公頃灌溉面积的投資为230—330元，每公頃水田当年增加的淨收入（扣除水庫占地損失、工程管理养护费用、水田多开支的生产费用）为239—250元，这些投資只要一年或者稍多一些的时間就可以收回，也是目前农业社所能負担的。因此，把农田水利补助費开支改为借款周轉金是有条件的。

改变为借款周轉金后，交由县市管理，以便县市按照农田水利的計划年度和施工季节进行組織安排。它与銀行水利貸款的分工是：水利貸款主要用于提水工具方面，借款主要用于工程建設方面。至于管理的办法，由各县根据不同經济情況自行拟訂，省里只作了原則的規定：（一）借款范圍只限于水田灌溉工程和小型发电，至于排澇、水澆地、水土保持等因受益对象和受益程度不确切，暫不实行。但在少数貧困山区，因工程收益較少而难于收回的，县市可酌情补助。（二）借款收回期限：凡是小型工程当年可以收益的，都应当年收回，对收益較慢而且借款数目較多的，可以适当延长收回期限。但最迟不能超过三年；小型发电如果收益較慢，也可以适当延长收回期限。（三）借款的額度和收回期限由市县主管部門确定，并由农业社出具手續后再予撥付。借款的收回，由县市財政部門負責，主管部門协助，交由乡財政經收。

（江小松）

結合实际情况建立乡級財政

貴州省凤崗县財政科　雷开治

貴州省凤崗县水河乡从1957年6月起，建立了乡級財政，大大发揮了乡鎮干部管理財政的积极性，使乡的財政收入有所增加。如过去一二年来这个乡的煤炭山本費、电影費、公粮尾欠等一直都收不起来，建乡財政后，一个月就收徽了尾欠80%左右。因此，改变了过去乡里需款时伸手向县里要的現象。

建立乡財政的工作共分四步，第一步是宣傳动員阶段，由县人委会建乡財政工作組进行宣傳动員，反复交代为什么要建立乡級財政和建立乡級財政的意义。得到乡干部的积极支持。第二步是收集和核对这个乡的財源情况，并摸清支出項目。这个乡的主要收入是煤炭山本費和屠宰稅，其次是机动田租和学杂費，还有少数的电影費、水碾、油榨、公产变价（林木）等費。支出項目有乡人民委員会干部5人的工資、公杂費和乡人民代表大会会議費，三所小学12个教师（民办2人）的工資、公杂費等。掌握了这些基本数字和熟悉了情况以后，第三步就根据統一的預算表格、科目来編制預算草案，并报乡人民委員会审查通过。編造預算工作着重由乡財政干部做，工作組只起參謀指导作用，不能一手包办，否則就不能帮助乡財政干部熟悉业务，容易造成工作組一走，乡財政便垮台的現象，使建立起来的預算起不到应有的作用。

其次，預算科目的設計不应太复杂，要通俗易懂，应根据本地区財政干部的文化水平和业务能力，參考国家預算科目来制定。为了使乡財政干部今后便于掌握和执行預算，在乡預算內把国家預算（收入的屠宰稅，支出的乡干部和小学教員工資）和乡鎮自筹（收入的机动田租，支出的民办小学补助）合編在一起，这样虽增加了县总会計內部轉帳的麻煩，然而大大减少了乡財政干部业务不熟的困难。对民办小学的公杂費和教师工資，采取由乡統一筹集的办法，卽將民校全年学生学費收入全部列作乡級收入，加上政府每月定額补助的款項，不足的部分由全乡各合作社在公益金內分攤（根据社的大小結合各方面情况由社主任討論决定），这样就能保証民办小学的开支，使教师能按时領到薪金。此外，根据全乡支出項目的多少，确定划給乡的收入，收入数目一般是小于支出，不足部分由县撥款补助，这样能发揮乡財政干部組織收入的积极性。

建立乡財政的第四步工作是在乡里处理遺留問題，召开有关会議，明确經費領报手續，結清旧帳，建立新帳，并帮助乡財政干部熟悉业务，交代一些有关开支标准、財政制度和必須遵守的財政紀律等等。

乡級預算成立以后，还必須建立一套适应干部水平的、簡单易行的会計帳簿。这个乡的会計帳务是采用复式簡易帳簿，用借貸原理記帳，先設总帳、暫收暫付款明細帳、收入明細帳和支出明細帳四种帳簿，除了乡預算收入和支出用多栏式明細帳外，其余总帳和暫收暫付款明細帳用三栏式活頁帳簿記載。帳簿由县統一印制。如有必要而干部水平又較高的地区，还可設置各种补助登記簿和財产登記簿，登記各項基础数字和有关資料。

从这个乡建立乡財政的經驗証明：只要宣傳得好，得到乡干部的支持，預算和会計帳簿的設計簡单易行，乡財政工作是可以开展得好的。但应該注意的是建立乡財政后，乡財政干部业务手續增加，有关領导应該适当减少乡財政干部的其他事务，使他們有更多的时間专心地去考虑財政工作，从而把乡財政工作做好。

怎样管理单位預算

河北省贊皇县財政科　秀　明

河北省贊皇县1957年在单位預算的管理工作中得到了一些成效。县財政科在每月上旬向各单位撥款以后，就抽出时間特别是在每月的下旬和月終，集中力量深入到事务較多、手續比較繁杂和业务比較生疏的单位，在进行具体的帮助和指导，使各单位的預算撥款做到合理的运用，单位会計报表做得正确、完整、及时，不論季报、月报都能在次月二日报送到財政科，便利了財政科的帳务处理和汇总上报。现在把几項工作簡单地介紹在下面：

（一）在会計技术方面，每月六日举行会計例会，帮助单位会計詳尽地学习单位会計制度，交流工作經驗，讓单位会計人員了解单位会計工作的重要意义和基本任务；熟悉会計科目的代号、名称及使用方法，从而学会如何記帳，如何健全帳目；进一步讓单位会計懂得怎样編造会計报表，編造几种，以及数字的来源关系和报送的时間等。通过这些具体的帮助和指导，不仅保証了各单位帳目的日清月結，报表的及时，数字的正确、完整，同时使县財政科能及时地向領导上汇报各单位預算的执行情况。

（二）帮助各单位編好年度預算和加强預算在实际执行中对計划的經常监督。在編制年度預算时，根

财政簡訊

浙江、辽宁两省通报制止职工长期挪借公款

浙江和辽宁两省有不少机关、企业、事业单位的职工长期挪用、借欠公款的情况比較普遍。根据浙江省检查61个单位的統計，干部和职工挪用、借欠的公款达五万一千多元；辽宁省仅鉄岭县直属机关、企业、事业等41个单位就有1,300多人长期借用公款达五万多元。这两个省許多干部借款都是长期拖延不还，有的拖延竟达四五年之久。許多人借款不是眞正为了生活困难，有的借了款購办結婚家具，买手表、毛毯；有的借了款交伙食費，付房租；甚至有的人借了款存入銀行获取利息。浙江省有不少单位在領导干部带头借用公款的影响下，借用公款的人数愈来愈多，借用的公款也愈来愈大，严重地影响了国家資金的运用。由于借款漫无限制，这就助长了有些干部貪小便宜和鋪張浪費的思想，有的干部因此而发展为貪污腐化，給党和国家造成不好的影响。这些情况显然是与勤儉建国、勤儉持家的精神不相容的。

現在，这一情况已經引起两省領导部門的注意，浙江省財政厅和辽宁省人民委員会都已发出通报，要求各单位对占用公款过多的情况認眞地进行一次檢查和清理：对已經借款而有条件归还的应立即收回，如一次归还有困难，应訂出計划分期归还，如确因生活困难分期归还仍有困难的，应适当給以福利补助，帮助解决；对长期占用公款拖延不还的，应进行批評教育，督促归还。浙江省財政厅通报中还要求各单位对职工借款应严格控制、訂出制度，規定在一般情况下，干部和职工不能借用公款，如因特殊情况而确需借款的，应由本单位領导人审批，并掌握当月借款次月发工資扣还的原則，最长的也不得超过三个月。

工作人員长期挪借公款的情况其他不少地区也有不同程度地存在着，財政部已将两省的通报轉发給各省、市、自治区財政厅、局参考，要求各地結合整风运动对工作人員挪借公款的情况加以研究糾正，制止工作人員过多地占用公款的不合理現象的发展。

（根据財政部、浙江省財政厅和辽宁省人民委員会关于制止职工长期挪借公款的通报改写）

讀者中来

互助儲蓄会的好处多

广东省琼山县在1956年以前，干部挪借預算資金的情况較严重，借支总数一般达3—5千元，有些人借后长期不归还，有些因工作調动而无法收回，有些人沒有困难也借用。虽然县里过去作了很多的措施，但仍然改变不了这种現象，有的单位甚至借款額还逐漸增加。因此，严重地影响国家資金的合理使用。鉴于上述的情况，县人民委員会从1957年起，为了有效地使用国家資金，并促使干部养成勤儉节約的好习惯，向各单位提出成立“互助儲蓄会”，来解决干部在生活中的临时困难。到目前为止，县一級的行政、事业单位已全部組成了“互助儲蓄会”，全县儲金額达5千余元，凡是成立互助会的单位，不但解决了大多数同志的实际困难，并且也消灭了个人借用国家預算資金的現象。从琼山县做的結果来看，这种办法对国家、对个人都有很大的好处，旣可避免分散、挪用国家的資金，又促使大家养成勤儉儲蓄的良好作风，发揚互助互爱的精神，解决同志間的临时困难。

（邓日升）

据事业的发展計划，分款逐項逐目逐节的进行具体核算，通过編制年度預算，使各单位的領导和会計全面了解本年度預算情况和如何去进行掌握和运用。預算編成后，各单位就可以按照預算的規定用途，分季編造分月的用款計划。財政科随时深入各单位、現場进行輔导、帮助，檢查各单位是否按計划办事，进一步推动各单位的預算管理工作，避免了資金使用上的浪費、挪用和不合理等現象，保証了各項建設資金的及时供应，使1957年县里的各項建設事业提前和超額完成。如兴修水利方面，提前完成了水庫25座、淺地干渠6道、机井32眼。此外，在山区建設公路48里，也在雨季（八月）前完工驗收，提前使用。

（三）在深入各单位进行檢查、帮助和指导的同时，还向各单位的領导、会計宣傳了各項財政政策、方針和标准制度，促使各单位重視預算管理工作，节約使用資金，有的单位都主动的制訂了各項节約計划，因此，进一步地推动了增产节約运动的开展，有些預算比較紧的单位如文化、林业等，不但沒有超支，还达到了年終略有結余；許多单位都在不影响工作和工程質量的前提下，积极主动采用了降低开支标准、按月分发定量实物（如煤油、火柴、取暖用煤等等）、在标准內实行实报实銷等精打細算的方法，因此，全县公用經費开支节省了11,708元，并且解决了未分配預算的退职費开支11,000多元。

通过以上的工作方法，不仅使单位預算达到合理的运用，同时减少了財政科的事务工作，与各单位的关系也更加密切，这样，也就更有条件深入到各单位去进行檢查、帮助和指导，把单位預算管得更好。

乡財政管理的几点体会

辽宁省錦县財政科 侯左成 李春萱 常景富

辽宁省錦县62个乡2个鎮的財政工作，是从1957年6—9月先后建立起来的。在各級党政領导的重視和支持下，乡財政的执行結果很好，收入超收，支出結余。实踐証明，乡財政下放是必要的，也完全可能。初步总結，有以下几点体会：

一、扩大宣傳，动員一切积极因素，支持乡級財政工作。乡財政的收入是来自农村，支出是用于农村地方事业。因此，要保証乡財政預算的巩固，和把应办的事业办好，首要一条是有賴于农村群众、农业生产合作社和学校等的支持。如大薛乡由于在財权下放后一直注意发动和依靠群众，收入超計划38.6%，年終还結余了5,000元左右。因此，乡級財政工作，不能閉門管理，而要扩大宣傳，密切部門关系，争取一切积极力量的关心和支持。

二、确定下放范圍，应貫彻"量力，不乱；由少到多"的原則，既不应保守，也不可冒进。放的过少，不能充分发揮乡的积极性；放的过多，容易搞乱，使县里工作被动，起不到下放的应有作用，还可能造成損失。脫离实际情况多放或少放都不好，应該是量力，把乡里力量所能及的尽量放下去交乡管理。

三、在收支下放方面，必須收支齐放，并要支大于收。单放收不放支或只放支不放收，都不能促进乡对組織收入的积极性，必須齐放，以支促收。下放的收支比例应避免收大于支，如果收大于支，乡在滿足本級开支之后，就有可能对收入不再抓紧，其有上解任务的，也可能要影响上解任务的完成，这样，即失去促进增加收入的作用。但是，支出和收入也不应相差的太多，以免影响乡組織收入的信心，或发生違反政策的现象。

四、职权下放，应該从紧从严，不应过高估計和过多放权。在財权下放不久，乡干部的財政紀律观念还很薄弱，县在对乡的財源情况尚未完全摸底的时候，为了不产生或少产生違反財政紀律的现象，权力下放应宜緊不宜寬。如科目調剂权不应过大，超收或支出結余的处理不应分成，違法懲罰收入不能下放等。以免助长浪費、脫离群众，在政策上受到損失。

五、对乡的財政，县里要做到既有监督又有帮助，如白台子乡財政下放初期，仍月月到县里要錢，由于县里掌握了这个乡还有些財源能够組織收入的情况，沒有撥款补助，督促他們自己設法去收，結果不仅能保証本級的开支，年終还略有結余；又如高峰卜乡因受灾較重，应收的收入不能完成，县在了解情况之后，主动撥款补助，解决了这个乡因收入情况变化而不能保証开支的困难。事实說明，对应該督促的必須要督促，应帮助的要及时尽力帮助。

六、有重点地多做小型的輔导工作。县对乡的輔导是財政下放后的一項不可缺少而又必須加强的工作，这样可以使县及时了解情况推动乡財政工作的开展。如光輝乡財粮委員工作虽积极肯干，只因缺乏方法，月月完不成收入任务，通过輔导，学会了摸稅源、清理稅收和分班排队組織学杂費收入等方法，收入情况有了很大改变。輔导工作要多要勤，在下放初期，一般的一个月应有一次，小型輔导的方法效果較好，时間短，解决問題快，最好是10个乡划为一个輔导点，集中輔导。

我們是怎样进行現場复查工作的

黑龙江省財政厅 刘光怀

黑龙江省財政厅財政监察处于去年10月下旬展开了一次現場复查工作。通过这一工作，可以看出現場复查是財政监察工作中貫彻檢查与改进相結合的一个重要方法，它不仅能够推动被查单位进一步改进工作，提高檢查效果；而且还可以考察檢查工作的成績和缺点，进一步提高財政监察工作水平。由于有組織有計划地开展現場复查工作对我們講来还仅仅是开始，經驗还不多，所以仅将实际工作中的几点体会介紹如下：

（一）現場复查要抓住复查中心，即抓住被查单位对上次檢查所提的問題的处理和改进情况，了解其对檢查工作的認識和态度，审查上次檢查的結論是否适当，改进意見是否切实可行，同时，对于檢查人員的工作作风也可以进行了解。复查应处理和改进的問題时，要抓重点，分主次，不要平均使用力量。如果复查时发現上次所提問題有与实际情况有出入的，可根据材料予以糾正；如材料不确切，亦不要操之过急，可留待以后解决。如果复查时发現了新問題或須作专案解决的問題，則应根据复查的要求和时間的可能，以及問題的复杂程度等进行具体研究。凡能移交主管部門檢查处理的，可移交主管部門处理；如問題簡单，条件允許，复查工作組也可着手处理。如这次在省立医院复查时，发現該院有高价搶購房子的情况，因問題比較簡单，工作組便作了处理。

（二）联合主管部門参加和人員配备适当，对复查效果有直接的影响。主管部門参加复查，能够引起单位的重視，处理問題迅速。同时，主管部門还可以通过复查来加强对单位的管理。我們这次联合牡丹江林业經营局共同对林业經营所进行复查，由于两个部門的步調和認識一致，效果很好。該局在复查后表示要采取措施堵塞財务管理上

領导重視是在农村推銷公債的关鍵

貴州黔东南苗族侗族自治州財政局　吳成德

贵州省黔东南苗族侗族自治州1957年农村公債的推銷工作，有一定成績，根据我州的情况，有以下几点体会：

1.領导重視，工作抓得紧，任务分配到县后，能够及时向下布置推銷。这是完成任务的重要关鍵。如施秉、爐山、劍河、錦屛、天柱五县去年农村公債都超額完成任务，主要就是因为領导重視，工作抓得紧。本来施秉、爐山县在去年8月底只完成40%左右，有些基层領导認为去年当地农业大丰收，百分之百的社員增加了收入，收入分配之后，社員們会自动去認購交款，因而使工作发生了自流現象。县委发現这一放任自流現象和基层領导干部盲目乐观情緒之后，及时进行了糾正。县委并亲自电示各区委負責同志，提出了具体要求，指示对公債交款工作不能有絲毫松弛。同时在县召开的干部会議上，县委还强調，除个别有困难的戶外，一般应按原分配任务爭取超額完成，并恢复和健全了汇报制度，逐級指定专人負責，在各級会議上要把公債工作列为汇报內容之一。因此，使这两个县的干部加强了信心，超額完成了任务。

2.結合中心工作，大力对群众进行增产节約和勤儉持家的宣傳教育。如劍河县翁座区党委書記結合中心生产，亲自掌握动員，用回忆对比的宣傳教育方法，結合当地新修公路通車、物資交流活跃、市場繁荣等具体情况，大力进行宣傳，使广大群众認識到个人利益与国家利益、目前利益与长远利益的一致性，从而形成了認購公債的高潮。該区1956年公債仅交款5元，去年分配任务202元，認購了285元，超額41·8%，并于5月上旬全部交清了公債款。

3.合理分配任务，任务分配到社后，由社組織农戶認購，統一代交債款，并分戶发給債券。如施秉根据农业社不同經济情况，适当布置任务。城关区大桥社副业收入比較多，任务分配得合理，于7月底就超額完成了任务。經驗証明，把任务逐級布置到社或生产队去，推銷时易于切合該社队的实际情况，領导掌握經济財力也比較确切，完成任务是可靠的。

4.組織入庫工作，也是推銷中的主要环节。如施秉县委布置各基层党委負責同志普遍檢查交款进度时，区的領导召集乡长、社主任研究，确定由乡干事負責督促交款工作，社主任研究社員的經济能力，已認購的由农业社会計統一按戶扣交；未認購的，重新动員补办認購。結果全县交款超过原認購数的15.59%。債券的分发也要及时，如馬溪区金平社石世昌等五戶拿12元公債款到信用社去交，因信用社的債券面額較大，不易分开，沒有交上，直到以后小額債券运到，才把款交了。錦屛县把历年来发行公債中签的号碼抄发到各农业社去大社和分散的社抄到生产队，由会計、記分員帮助查对中签号碼，这对当年公債的推銷也有很大的推动作用。

的漏洞，并将各項事故和专案問題的处理向省报告。其次，在复查組的人員配备上，我們有两种作法：一是原檢查人員不参加对单位的复查，而另派其他同志去复查。这样，由于复查人員沒有参加过上次檢查，可能在認識問題上比較客观一些，也可能发現新的問題。但是，他們不了解上次檢查的过程，不熟悉单位的业务和人員情况，容易走弯路，影响复查效率。二是配备一部分檢查过該单位的人員，事实証明这样做的好处多。因为他們了解上次檢查的过程，熟悉复查单位的业务和人員情况，便于联系工作，特别是了解复查单位的問題所在，对于改进情况体会較深，因而能够使复查工作做得全面、完整。

（三）正确运用复查方法是順利开展工作的重要条件。我們的基本做法是：第一，同单位領导和有关人員进行座談或听取汇报，了解单位对上次檢查的意見。如果他們对上次的檢查提出不同意見，复查人員应当重視这些意見，找材料把問題搞清楚。第二，深入群众听取反映，然后核对資料，加以証实。这是了解改进状况和发現新問題的方法之一。第三，有目的、有重点的抽查或分析一个时期的資料（如帳、表、凭証等）。这种方法的采用，应依据复查的問題性質而定，檢查財政紀律問題可用抽查法；挖掘潛力时用分析法較为适宜。但为了防止脫离实际，分析資料要配合实地考察。我們在复查齐齐哈尔运輸总站时，用分析法核对了上次預計的单位成本，据分析的材料表明，上次計算的某些方面不切合实际，各方面的因素考慮得不全面，因而使預計成本低于实际成本近一半，糾正后对方表示滿意。

上述方法，我們認为是依靠領导和群众与考查分析資料相結合的方法。

（四）复查結束后应进行适当处理。复查資料按部門汇总后，应分别向主管部門領导汇报，有的还要向处理部門报告情况。联合复查給处理工作带来有利条件，如对林业系統的复查就是如此。

最后，通过复查应深入地进行总結，从具体事例中吸取經驗教訓，提高財政监察工作水平。

大胆地改、坚决地改、彻底地改

改进对区級財政的管理工作

天津市財政局預算管理处

天津市財政局在整改阶段中，改进了对区級財政的管理和市財政局管理人員与各項企业、事业主管人員的分工。

天津市从1957年起在全市各区普遍建立一級財政。当时对区級財政的管理方法，是在預算处設置三个干部专管区的預算和财务，他們和各項企业、事业主管人員的分工是：区財政各項年度收支指标的核算、分配，定員定額和有关財务管理制度的研究制訂，分別由各項企业、事业主管人員負責；区預算执行和各項企业、事业財务管理情况的监督檢查，对区財政部門政策业务指导，以及收支执行中一些具体問題的处理，由专管区財政的人員負責。这样的分工管理对市区之間的工作联系和系統全面地研究一个区的財政情况，有一定的好处。但由于区預算包括各項收入和支出，內容很复杂，而各項預算指标、定員定額标准和各項財务管理制度又是分別由各項企业、事业主管人員制訂，因此，专設的管理人員工作中很难面面俱到，大部分时間要解决很多具体問題，而这些具体問題往往多与定員定額标准和各項財务管理制度有关，在研究和解决时有着一定困难，工作处在忙乱被动状态，很少有时間对区进行政策业务指导和檢查預算的执行情况。同时，由于預算和財务由专人管理，管企业、事业的人只管市級主管的部分，而管区的人实际上又不可能把区的各項事业都管起来，因此彼此发生脫节現象，影响了对事业发展情况的研究和管理。

为了解决上述的缺点和問題，在整风运动中經过大家的研究和討論，首先認为区級財政管理工作的內容，基本上包括下列两方面：

1、研究区的各項企业、事业发展情况，协同主管业务部門拟定年度預算收支指标；制訂各項定員定額标准，并及时了解执行情况，推行先进的定額标准；协助区級研究貫彻各項企业、事业的財务管理办法。

2、监督檢查区預算执行情况，綜合分析各区預算管理中的經驗和問題，找出一个区的預算发展規律，組織經驗交流，帮助及时解决預算管理中的問題，加强政策业务指导，逐步提高区級財政工作水平。

根据这些任务，决定改变区級財政管理人員与企业、事业主管人員之間的分工如下：各項年度收支指

改季度繳款为月份繳款

贵州省余庆县財政科　徐行知

我县在这次整风运动中决定，准备从1958年起，把县里地方国营工业企业原来执行的每季繳款一次的制度（季度会計报告編出后，多退少补）改为每月按計划繳款一次。

当时我县所以对地方国营工业采用按季繳款制度，是由于当时企业管理水平还不高，計划性較差，为了避免因計划不周造成繳款上的困难，因此給予企业以較长的时間。經过几年的执行，特别是1956年以后，企业管理水平有了較大的进步，繳款时間过长，就不能更进一步地推进企业管理工作的提高，甚至在某些方面还会造成浪費，如原材料、燃料的超計划儲存，流动資金周轉次数下降，非生产性費用增加等等。在1957年执行过程中，这些問題更明显的暴露出来。如我县酒厂，1957年的任务基本上維持1956年的水平，并沒有多大增加，而定額資产却比1956年年初数增加了60%以上，到1957年第三季度止利潤計划虽然超額完成，可是由于儲备过多，占用了資金，利潤不能及时上繳；还有些企业由于繳款时間长，存款較多，也就往往发生乱用錢的現象，如进行零星基建和購买計划以外的用具。这些情况与积极組織收入并将收入及时入庫的精神都是不符的。因此，經群众討論，并与主管部門研究同意，从1958年起改为每月繳款一次，每月会計报告編成后，少繳的补繳，多繳的在下月繳款时可以扣抵。这样将会进一步推动企业的核算工作，有助于增产节約的貫彻。

标的核算、分配，决算的审核，財务管理办法和定員定額标准的研究制訂，执行中的监督檢查和有关这方面的具体問題的解决，都由各項企业、事业主管人員負責；研究和解决区預算管理中所发生的問題，財政政策方針的輔导，区总預算执行情况的收集整理，由預算处另設两个专人負責管理。此外，在年度工作过程中，他們之間的具体分工和联系，又作如下的規定：

1、年初分配区預算指标时，由各項企业、事业主管人員根据主管业务局分配給区的各項事业計划和平时所掌握的各項定員定額执行情况，以及各項收入的核算資料，协同各主管业务局研究提出收入指标的分配数字，交由預算处的专管人員綜合平衡，統一下达。

2、区預算执行过程中的追加、追减和科目調整，如果影响原預算指标，应由各該主管人員审核并与預算处的专管人員协商綜合平衡；如果在原預算总指标范圍內进行科目調整，即由各区直接通知管区人員登記，并由他們轉告各有关主管人員。預算执行过程中，区总預算与市总預算間的繳款和撥款，由管区人員負責办理。

3、关于区总預算执行情况的监督檢查，由企业、事业主管人員和管区人員根据个人所管的重点分別进行，但彼此要加强联系。企业、事业主管人員应着重监督檢查所管的各項收支和事业計划的完成情况、定員定額的执行情况、以及各項事业財务管理办法中的問題等，并应着重对一項企业事业的管理情况进行綜合分析，找出先进的經驗加以介紹推广；管区的人員应着重了解以区为单位的全部預算执行情况，預算管理中的問題，并在預算管理方面对区进行业务指导。在进行系統的监督檢查时，互相之間要密切配合，以免工作重复。

4、年終决算由企业、事业主管人員审核，交由管区人員汇总。今后凡是有关各項收入、支出或某項事业情况的系統报告或研究，由各該企业、事业主管人員負責办理；有关以区为单位的預算执行情况和預算管理問題的报告或研究，由管区人員負責办理。

簡訊

財政部首次下放干部164人参加农业劳动

財政部第一批第一次下放农村参加农业劳动鍛炼的164名干部（有6名是放到县、乡做基层工作的）已于1月20日午夜启程赴河北省永年县。

1957年12月21日胡立教副部长向全体干部做了下放干部的动員报告后，各单位立即出现了一个报名請求下放的热潮，許許多多的同志爭先恐后地貼出了大字报，积极要求首批下放，不少同志并进行了各种准备工作。

1月8日財政部公布了第一批第一次下放的干部名单。这次下放的共164人，其中包括司长級1人，处长級2人，科长級21人，一般干部140人，科长以上干部占这次下放全部人数的14.6%；按党派关系分，其中有共产党員44人，占26.8%，共青团員65人，占39.6%，民主党派6人，占3.7%，无党派49人，占29.9%。

下放干部动身前，部长們亲自接見了全体下放干部，各单位都举行了欢送会。1月18日財政部举行的欢送大会上，金明副部长作了重要指示，中共財政部党委、各民主党派、共青团委的代表以及下放干部家屬和留机关干部的代表都講了話，下放干部的代表也講了話，并宣讀了他們的公約。各級領导广泛地征求了下放干部的意見，認眞地解决了他們需要組織上协助解决的各种問題。

到了1月20日，一切准备工作皆已就緒。午夜，繁星照耀下的北京車站月台上群集着数百个前来欢送的同志和家屬，車上車下都在繁忙地握手、話別、欢笑。1点35分，火車緩緩开动了，月台上爆发了热烈的掌声和"再見！"、"一路平安！"的欢呼声。

財政部部长助理貝仲选、人事司长王程远和党委副書記郭兆瑛同志并同車陪送下放干部直到永年县目的地。

財政部現在正在进行第一批第二次下放干部到农村参加劳动鍛炼的准备工作，不久亦可下放。

（上接26頁）商业部門基本折旧基金是按季繳庫，因此資产負債表基本折旧基金須在年終应无余額，否則即說明为欠繳；固定資产变价收入繳款数应从政府資金增减表所列固定資产清理收入和繳国庫固定資产清理收入相比較，如前者大于后者即說明为欠繳。

企业对于各項預算繳款都应該严格的遵照規定，按期足額的解繳国庫，对欠繳比較严重的单位或地区，应提出意見。此外，对企业奖励基金和福利基金的提存和使用状况，应进行一般的了解，是否有結余过多或不足，以及使用不当等現象。

財政机关对年度会計决算报告审查完毕后，应将发現的問題，提出审查意見和改进建議，送交企业主管部門，如企业主管部門同意审查意見后，年度会計决算报告的审查工作就告基本結束。

扩大征求1958年第二季度期刊訂戶

全国各地邮局均在2月間收訂1958年第二季度期刊訂戶，以下各种期刊均不控制印数，可以充分供应，希望讀者及时到当地邮局办理預訂手續。

財政（月刊）

每月5日出版　定价每册0.22元

“財政”月刊是包括預算管理、財务管理、国家稅收、財政監察、基本建設撥款、国家保險等方面的綜合性的公开財政刊物。它的主要任务是：宣傳財政方針、政策，交流財政工作情况和业务經驗，帮助提高財政干部和財务工作人員的財政理論、政策和业务水平。主要对象是全国的財政干部和財务工作人員。今后并将适当加强对基层財政工作和各部門財务管理工作的报道。

人民稅务（半月刊）

每月4日、19日出版　定价每册0.12元

本刊是工商稅收和利潤监交工作的专业性刊物。它的主要內容有法令、問題解答、研究与討論、工作情况及业务經驗的报道等。1958年我国的工商稅收制度將有重大改革，利潤监交工作也將有新的发展，因此本刊的內容將更加丰富。請各地讀者注意訂閱。

工業會計（月刊）

每月22日出版　定价每册0.22元

本刊內容着重介紹現行各种会計法令、制度的內容，研究討論会計核算的理論和方法，介紹苏联和其他国家的会計先进經驗，交流会計工作的情况和經驗。

本刊的主要对象是工业企业和企业建設单位的会計、財务、計划人員，財經学院和財务、会計专业学校的教学人員和学員。

以上各期刊財政出版社出版　全国各地邮局发行

統計出版社新書介紹

統計学（上、下）斯特魯米林院士主編　集体翻譯

本書是苏联科学院、苏联高等教育部、苏联中央統計局联合委托苏联科学院院士C·Г·斯特魯米林主編的一本大学教科書。在这本書的編写过程中利用了統計学对象方法的科学討論会决議，苏联中央統計局集体編著的“統計論理”和莫斯科經济統計学院編著的“統計学一般論理”这两本書的材料以及統計学科学討論会对上述两書的批評意見。

本書包含五个部分：第一部分闡述統計学是一門社会科学，第二部分講解統計学的一般范疇和方法，第三部分講述人口、保健、文化等統計，第四部分是国民經济統計，第五部分是苏联統計简史和現今統計組織。本書对統計理論的基本問題作了精辟透彻的闡釋。

本書初版印数不多，各地讀者如在当地購买不到，可向北京王府井大街79号北京邮購書店函購，上册定价0.95元；下册定价1.40元。

苏联工业（統計資料汇編）

苏联中央統計局工业統計司　統計出版社譯

本書是苏联整个工业及其各个部門发展情况的統計資料。書中介紹了苏联每一加盟共和国的工业生产和发展，在技术經济方面也詳尽地表明了发展情况和变动、改进的指标。讀者可以从本書中了解苏联工业的发展速度和生产規模增长情况的資料，并能发现苏联工业在原材料、燃料利用方面的改进及劳动生产率的动态。

本汇編全面地反映了苏联工业的历史成就，可以作为我們从各方面来研究苏联工业的极有价值的参考。

本書于1958年1月出版　定价每册2.50元

財政

(月刊)

(总第17期)

1958年　第2期

規定出版日期：2月5日

編輯出版者：財政出版社
北京鼓楼赵府街40号

總發行處：邮电部北京邮局

印刷者：財政出版社印刷厂

訂購處：全国各地邮局

定价：0.22元

預定一季三期　0.66元

預定半年六期　1.32元

預定全年十二期　2.64元

本期印数：18,200　本刊上期实际出版日期：1月6日　邮局发出日期：1月7日　本刊代号2—206

CHINESE-LANGUAGE PERIODICALS

TRANSLITERATION: TS'AI CHENG

TRANSLATION: Finance

YEAR: 1958

NUMBER: 3-15

LIBRARY: University of Michigan

University Microfilms, Inc., Ann Arbor, Michigan